

รายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชน  
ของประเทศไทยภายใต้กลไก  
Universal Periodic  
Review (UPR)



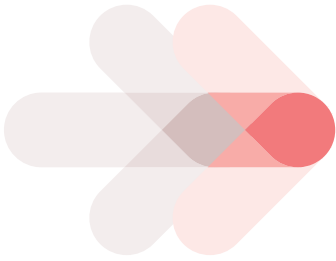
รอบที่ 3

## สารบัญ

๑. ประเด็นสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยให้ความสำคัญ: ความสำเร็จและความท้าทายบนเส้นทางของการเสริมพลัง มนุษย์และการพัฒนาที่ยั่งยืน	4
๒. วิธีการจัดทำรายงาน	8
ก. การนำไปปฏิบัติ	8
ข. การยกเว้นและกระบวนการหารือ	10
๓. ความร่วมมือกับกลไกและสถาบันระหว่างประเทศ และในระดับภูมิภาค	12
๔. กรอบด้านกฎหมายและนโยบายของประเทศ	16
๕. กลไกด้านสิทธิมนุษยชน	18
• คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.)	18
๖. การคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน	22
ก. สิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม / สิทธิในการพัฒนาและการขจัดความยากจน	22
ข. สิทธิด้านสุขภาพ	26
ค. สิทธิทางการศึกษา	28
ง. สิทธิในการทำงาน	30
จ. การค้ามนุษย์	32
ฉ. สิทธิของกลุ่มเฉพาะ (เด็ก, สตรี, ผู้สูงอายุ, คนพิการ, กลุ่มชาติพันธุ์, คนกับธรรมชาติ, ผู้มีความหลากหลาย ทางเพศ, แรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน, ผู้หนีภัยและกลุ่มบุคคล ในความห่วงใย, บุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติของไทย)	32
ช. สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (เสรีภาพในการแสดง ความคิดเห็นและการแสดงออก เสรีภาพในการชุมนุม, การห้ามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย)	56
ซ. การอำนวยความสะดวก	60
ณ. กระบวนการยุติธรรมและสิทธิผู้ต้องขัง	62
ญ. ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน	66
๗. การดำเนินการปัจจุบันและทิศทางในอนาคต	68

# Contents

I. Thailand's priorities on human rights: achievements and challenges on the path to empowerment and sustainable development	5
II. Methodology	9
A. Implementation	9
B. Drafting and consultation process	11
III. Cooperation with international and regional mechanisms and institutions	13
IV. National legal and policy framework	17
V. Human rights mechanisms	19
• National Human Rights Commission of Thailand (NHRCT)	19
VI. The protection and promotion of human rights	23
A. Economic, social and cultural rights / Right to development and poverty eradication	23
B. Right to health	27
C. Right to education	29
D. Right to work	29
E. Human trafficking	31
F. Rights of specific groups (Children, Women, Older persons, Persons with disabilities, Ethnic groups, People and nature, LGBTI+, Migrant workers, Displaced persons and Persons of Concern (POC), Stateless persons)	33
G. Civil and political rights (Freedom of opinion and expression, and freedom of assembly, Prohibition of torture and enforced disappearances)	57
H. Administration of justice	61
I. The criminal justice system and the rights of prisoners	63
J. Business and human rights	67
VII. Work in progress and future directions	69



## ประเด็นสิทธิมนุษยชน ที่ประเทศไทยให้ความสำคัญ

### ๑. ประเด็นสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยให้ความสำคัญ: ความสำเร็จและความท้าทายบนเส้นทางของการเสริมพลังมนุษย์ และการพัฒนาที่ยั่งยืน (ข้อเสนอแนะ ๕๕ - ๕๖, และ ๗๐)

๑. ความยั่งยืนเป็นหัวใจหลักของความพยายามในการดำเนินการด้านต่าง ๆ ของประเทศไทย ความยั่งยืน เชื่อมโยงกับประชาธิปไตย สันติภาพ และสิทธิมนุษยชนอย่างแนบแน่น สำหรับประเทศไทย ความยั่งยืนไม่ได้เป็นเพียงค่านิยมหลักเท่านั้น แต่ยังเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิตด้วย ในด้านการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ความยั่งยืนยังทำหน้าที่เป็นเครื่องมือที่บูรณาการแรงบันดาลใจของประเทศในการบรรลุ ทั้งด้านความมั่นคง การยกระดับมาตรฐานความเป็นอยู่ การเสริมสร้างสถานะของประเทศ และการส่งเสริมคุณค่าของการทำงานร่วมกันที่สอดประสานอย่างมีพลัง เพื่อประโยชน์แก่คนทุกคนที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย
๒. แนวความคิดดังกล่าวได้ถูกถอดความหมายกลายเป็นมุมมองในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ที่ครอบคลุม บทบาทของสถาบันการศึกษา ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน อาสาสมัคร ผู้หญิง และเด็ก รวมถึงภาคส่วนอื่น ๆ จึงได้รับการส่งเสริมบนพื้นฐานของความเชื่อว่า ความยั่งยืนจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อทุกคนได้รับการเสริมพลังและสามารถมีส่วนร่วมในสังคมและการปกครองได้อย่างแท้จริง หลักการนี้ยังสะท้อนในรายงานผลการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ระดับชาติโดยสมัครใจ (Voluntary National Review: VNR) ฉบับแรกของไทย ในการประชุมเวทีหารือทางการเมืองระดับสูงว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (High-Level Political Forum on Sustainable Development: HLPF) เมื่อปี ๒๕๖๐ และปี ๒๕๖๔



## Thailand's priorities on human rights

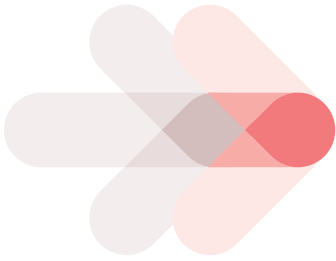
---

### I. Thailand's priorities on human rights: achievements and challenges on the path to empowerment and sustainable development (Recommendations 55 - 56, 70)

1. Sustainability is at the heart of everything that Thailand endeavours to do. It is also intrinsically linked with democracy, peace and human rights. For Thailand, sustainability is not only a core value, but also an approach to living. In our external interactions, it serves as a tool, one that integrates the country's aspirations to achieve security, raise standards, enhance status and advance valuable synergies for all people living in Thailand.
2. This is translated into a comprehensive perspective on the promotion and protection of human rights. The role of academia, civil society, the private sector, volunteers, women and children and others has been promoted, in the firm belief that sustainability is only possible when everyone is empowered and meaningfully participates in society and governance. This principle was also reflected in Thailand's first Voluntary National Review (VNR) on the implementation of the Sustainable Development Goals (SDGs) at the High-Level Political Forum on Sustainable Development (HLPF) in 2017 and again in 2021.

๓. หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางการดำเนินการของไทย ที่เน้นการเสริมสร้างความยืดหยุ่นและส่งเสริมความยั่งยืนในการตอบสนองต่อวิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้นในรูปแบบต่าง ๆ ตั้งแต่บุคคล ชุมชน และระดับประเทศ และแม้ประเทศไทยยังคงอยู่ระหว่างกระบวนการเรียนรู้ แต่ก็พร้อมที่จะแบ่งปันประสบการณ์เกี่ยวกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้แก่ประเทศอื่น ๆ อย่างต่อเนื่อง
๔. ในช่วงสองปีที่ผ่านมาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 เป็นประเด็นที่คาบเกี่ยวและครอบคลุม ที่ส่งผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชนต่าง ๆ ทั้งหมดในประเทศอย่างกว้างขวาง ยิ่งไปกว่านั้น ยังทำให้ตระหนักว่า ความยั่งยืนจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อการฟื้นตัวของสังคมและเศรษฐกิจเกิดขึ้นในทุกมิติ โดยรวมถึงเรื่องสิทธิมนุษยชน ซึ่งจะทำให้ประเทศต่าง ๆ สามารถบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนได้อย่างครอบคลุมโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง ทั้งนี้ ประเทศไทยมองว่า ความยั่งยืนหมายถึงอนาคตที่ผู้คนได้รับการเสริมพลัง และอยู่อาศัยในชุมชนที่มีความยืดหยุ่นรู้รับปรับตัว
๕. ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ตั้งแต่เมื่อประเทศไทยนำเสนอรายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนภายใต้กลไก Universal Periodic Review (UPR) รอบที่ ๒ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา นับตั้งแต่การรายงานระยะกลางรอบเมื่อปี ๒๕๖๒ ปัจจัยหลากหลายที่เกิดขึ้นได้ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ทั้งในและต่างประเทศอย่างมาก ซึ่งการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ได้นำมาซึ่งความท้าทายสำหรับรัฐบาลในการดำเนินมาตรการที่ทันท่วงทีและนโยบายที่ปกป้องคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ในขณะเดียวกัน ก็จำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการของทั้งภาครัฐ เอกชน และสาธารณชน แม้ต้องประสบกับปัจจัยต่าง ๆ ดังกล่าว ประเทศไทยก็ยังคงสามารถผลักดันความก้าวหน้าที่เป็นรูปธรรมในด้านต่าง ๆ ที่เป็นการส่งเสริมการเข้าถึงสิทธิและการเยียวยา รวมถึงการเสริมพลังให้กับคนและชุมชน

3. Underscoring Thailand's approach is the Sufficiency Economy Philosophy (SEP) that focuses on strengthening resilience and promoting sustainability in response to crises at the individual, community and national levels and even as we continue our learning, Thailand will continue sharing our experience on SEP with others.
4. In the past two years, COVID-19 has revealed itself as an all-encompassing and cross-cutting issue which has affected the whole range of human rights in the country. More critically, it has brought about an acute awareness that sustainability can only be achieved if the recovery of societies and economies reflects all dimensions, including human rights, to enable countries to achieve the SDGs comprehensively and leave no one behind. For Thailand, this means achieving a future where empowered individuals live in resilient communities.
5. In the past five years since Thailand presented the second cycle Universal Periodic Review (UPR) report, and in particular the past three years since its Mid-Term Report in 2019, a number of factors have deeply altered social, economic and political conditions, both domestically and abroad. These transformations have, in turn, posed challenges for the Government in implementing timely measures and policies to ensure the safeguarding of human rights, while integrating actions needed from the Government, the private sector and the public. Notwithstanding these factors, concrete advances have been recorded in different areas that enhance access to rights and remedies, ensuring individuals and communities are empowered.



## วิธีการจัดทำรายงาน

### ๒. วิธีการจัดทำรายงาน

#### ก. การนำไปปฏิบัติ (ข้อเสนอแนะ ๕๔ คำมั่นโดยสมัครใจ ๓)

๖. หลังจากการนำเสนอรายงาน UPR รอบที่ ๒ เมื่อปี ๒๕๕๙ ประเทศไทยได้เผยแพร่รายงานฯ ภาษาไทยและภาษาอังกฤษให้แก่ภาคส่วนต่างๆ ในแบบรูปเล่มและออนไลน์ รวมทั้งจัดการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลการจัดทำรายงานประเทศ และการติดตามการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะภายใต้กลไก UPR ของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ซึ่งเป็นกลไกระหว่างกระทรวงต่าง ๆ เพื่อพัฒนาแผนปฏิบัติการตามข้อเสนอแนะที่ไทยตอบรับและให้คำมั่นโดยสมัครใจภายใต้กลไก UPR และเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนปฏิบัติการฯ เพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่ไทยตอบรับจำนวน ๑๘๗ ข้อ และคำมั่นโดยสมัครใจจำนวน ๗ ข้อ ซึ่งต่อมาก็ได้มีการจัดการประชุมหารือในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้าง ความตระหนักรู้ ความรู้สึกร่วม และการมีส่วนร่วมในข้อเสนอแนะ และคำมั่นดังกล่าว
๗. ในปี ๒๕๖๒ ประเทศไทยได้นำเสนอรายงานระยะกลางรอบต่อคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของคำมั่นโดยสมัครใจของไทย และเป็นพื้นฐานสำคัญของรายงานฉบับนี้ โดยมีส่วนช่วยในการระบุและติดตามวัดความก้าวหน้าของการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะและคำมั่นโดยสมัครใจในด้านต่าง ๆ ที่ผ่านมา





# Methodology

---

## II. Methodology

### A. Implementation (Recommendation 54, voluntary pledge 3)

6. After presentation of the second cycle UPR report in 2016, Thailand disseminated the report in Thai and English to stakeholders, both in hard copy and online. Meetings of the National UPR Committee, an inter-ministerial mechanism, were convened to develop an action plan based on the recommendations and voluntary pledges under the second cycle. On 31 January 2017, the Cabinet approved the Action Plan to implement the 187 accepted recommendations and seven voluntary pledges made. Immediately thereafter, several regional consultations were held to sensitise and raise awareness on these recommendations and pledges.
7. The Mid-term Report presented in 2019, as part of Thailand's voluntary pledges and a stepping stone to this report, particularly focused on benchmarking progress on the pledges and recommendations.

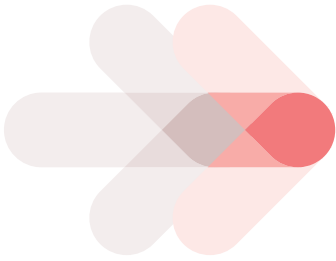
## ข. การยกย่องและกระบวนการหารือ (ข้อเสนอแนะ ๑๘๗ คำมั่นโดยสมัครใจ ๖)

๘. ระหว่างกระบวนการยกย่องรายงาน UPR รัฐบาลได้จัดเวทีหารือในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศรวม ๕ ภาค เพื่อส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศ การประเมินการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะและการดำเนินนโยบายอื่น ๆ รวมถึงเพื่อเป็นการรับทราบ ข้อท้าทาย และข้อห่วงกังวลในระดับพื้นที่ นอกจากนี้ ได้จัดการประชุมระดมสมองกลุ่มเล็กของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องอีก ๖ ครั้ง เพื่อหารือในเชิงลึกในประเด็นเฉพาะต่าง ๆ
๙. รายงานฉบับนี้ได้รับการรับรองจากคณะกรรมการกำกับดูแลการจัดทำรายงานประเทศและการติดตามการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะภายใต้กลไก UPR ของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติแล้ว และต่อมา ได้รับการเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอันเป็นการยืนยันถึงการสนับสนุนและพันธกรณีของรัฐบาล ภายใต้กลไก UPR

## B. Drafting and consultation process

### (Recommendation 187, voluntary pledge 6)

8. During the drafting process, consultations were held in five regions of the country to promote the exchange of views among all stakeholders on the human rights situation in the country, to assess recommendations and other human rights policies, as well as to acknowledge the challenges and concerns on the ground. Six additional issue-based consultations were held with the relevant agencies to pursue further in-depth discussions.
9. This report has been fully endorsed by the National UPR Committee and thereafter approved by the Cabinet, reaffirming the Government's commitments under the UPR mechanism.



## ความร่วมมือกับกลไก และสถาบันระหว่างประเทศ และในระดับภูมิภาค

### ๓. ความร่วมมือกับกลไกและสถาบันระหว่างประเทศและในระดับภูมิภาค (ข้อเสนอแนะ ๑๘๖)

๑๐. ไทยมีบทบาทที่แข็งขันในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในเวทีคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติ (United Nations Human Rights Council: HRC) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการส่งเสริม การหารือและความร่วมมือที่สร้างสรรค์ระหว่างรัฐและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ผ่านกิจกรรมเสริมสร้าง ชีตความสามารถและความร่วมมือทางวิชาการด้านสิทธิมนุษยชน
๑๑. ไทยเป็นประเทศผู้ยกร่างข้อมติว่าด้วย “การส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการและการส่งเสริมขีดความสามารถด้านสิทธิมนุษยชน” (เอกสาร A/HRC/RES/45/32) และยังเป็นสมาชิกกลุ่มแกนนำของการเสนอร่างข้อมติอื่น ๆ อาทิ “การส่งเสริมและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและการดำเนินการเพื่อบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐” (เอกสาร A/HRC/RES/43/19) “สิทธิมนุษยชนในบริบทของเชื้อเอชไอวี (HIV) และโรคเอดส์ (AIDS)” (เอกสาร A/HRC/RES/38/8) และ “สิทธิมนุษยชนศึกษาและการฝึกอบรม” (เอกสาร A/HRC/RES/31/21)
๑๒. ไทยสนับสนุนแนวคิดของกลไกสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติอย่างมากและพร้อมร่วมมืออย่างสร้างสรรค์และมีความหมาย โดยไทยได้ตอบแบบสอบถามและให้ข้อมูลแก่กลไกต่าง ๆ อย่างสม่ำเสมอและได้ร่วมมือกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติในการจัดทำฐานข้อมูล National Recommendations Tracking Database (NRTD) เพื่อเป็นเครื่องมือช่วยอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของกลไกสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนต่าง ๆ



## Cooperation with international and regional mechanisms and institutions

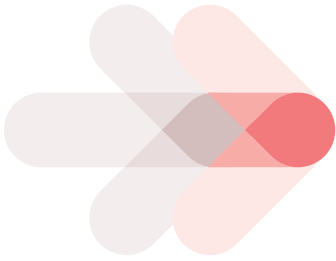
---

### III. Cooperation with international and regional mechanisms and institutions (Recommendation 186)

10. Thailand has been playing an active role in the promotion and protection of human rights in the Human Rights Council (HRC), particularly in fostering constructive dialogue and cooperation among States and other stakeholders through capacity-building activities and technical cooperation in the field of human rights.
11. Thailand is the penholder of the resolution “Enhancement of technical cooperation and capacity-building in the field of human rights” (A/HRC/RES/45/32) and also a core group member of several other resolutions, such as “Promotion and protection of human rights and the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development” (A/HRC/RES/43/19), “Human rights in the context of HIV and AIDS” (A/HRC/RES/47/14), and “Human rights education and training” (A/HRC/RES/31/21).
12. Thailand strongly supports the mandates of the respective UN human rights bodies and stands ready to engage with them in a constructive and meaningful manner. It has consistently responded to questionnaires and requests for information, and is engaging with the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) on the National Recommendations Tracking Database (NRTD) to assist in facilitating implementation of recommendations by the various human rights treaty bodies.

๑๓. ไทยยังมุ่งมั่นที่จะทำงานอย่างแข็งขันร่วมกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ และหุ้นส่วนต่าง ๆ ในการผลักดันการหรือประเด็นที่เกี่ยวข้องและข้อมิติภายในคณะกรรมการ ๓ และคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (ECOSOC) โดยมุ่งเน้นบทบาทที่สอดคล้องประสานกันระหว่างกลไกและหน่วยงานต่าง ๆ ของสหประชาชาติ
๑๔. ในระดับภูมิภาค ไทยได้สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการสิทธิระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights: AICHR) อย่างเต็มที่ และได้ผลักดันความก้าวหน้าของงานด้านสิทธิมนุษยชนภายใต้กลไกระดับภูมิภาคดังกล่าวในเรื่องการส่งเสริมสิทธิคนพิการ ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน และการสร้างความตระหนักรู้ผ่านการสนับสนุนกิจกรรมอภิปรายของเยาวชน ในประเด็นสิทธิมนุษยชนต่าง ๆ ในอาเซียน
๑๕. ในช่วงการดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนของไทยในปี ๒๕๖๒ ไทยได้ริเริ่มกระบวนการทบทวนบทบาทหน้าที่ของ AICHR ซึ่งจำเป็นต่อการทำให้ AICHR ตอบสนองต่อสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนที่กำลังเปลี่ยนแปลงได้ดียิ่งขึ้น นอกจากนี้ ในช่วงที่ไทยเป็นประธานอาเซียน อาเซียนยังได้จัดตั้งศูนย์อาเซียนเพื่อการศึกษาและการเจรจาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (ACSDSD) รวมถึงศูนย์อาเซียนเพื่อผู้สูงอายุอย่างมีศักยภาพ และนวัตกรรม (ACAI) ซึ่งตั้งอยู่ที่กรุงเทพฯ

13. It is also committed to working actively with the OHCHR and other partners in taking forward discussions on related issues and resolutions within the Third Committee and the Economic and Social Council (ECOSOC), focusing on synergies between various UN bodies.
14. At the regional level, Thailand fully supports the work of the ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights (AICHR) and has advanced, within this regional mechanism, the promotion of the rights of persons with disabilities, business and human rights, and awareness-raising through supporting youth debate activities on human rights issues in ASEAN.
15. During its ASEAN Chairmanship in 2019, Thailand initiated the timely and necessary review of the Terms of Reference of the AICHR to enable the Commission to better respond to evolving human rights situations. Thailand's Chairmanship also saw the establishment of the ASEAN Centre for Sustainable Development Studies and Dialogue (ACSDDSD) as well as the ASEAN Centre for Active Ageing and Innovation (ACAI), in Bangkok.



## กรอบด้านกฎหมาย และนโยบายของประเทศ

### ๔. กรอบด้านกฎหมายและนโยบายของประเทศ (ข้อเสนอแนะ ๓๑ - ๓๓, ๔๙ - ๕๐)

๑๖. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ ได้สะท้อนถึงพันธกรณีภายใต้สนธิสัญญาหลักด้านสิทธิมนุษยชนทั้ง ๗ ฉบับที่ประเทศไทยเป็นภาคี โดยเป็นที่รู้กันว่า ยังมีความจำเป็นต้องมีมาตรการอื่นและการคงไว้ซึ่งความมุ่งมั่นในการพิจารณาเข้าเป็นภาคีตราสารระหว่างประเทศอื่น ๆ ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ
๑๗. รัฐธรรมนูญฯ ได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) สำหรับการพัฒนาระบบราชการ เพื่อให้เกิดเสถียรภาพและความยั่งยืน ผ่านการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ โดยมียุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และยุทธศาสตร์ชาติที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
๑๘. เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) อย่างเป็นทางการ ซึ่งแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฯ ทำหน้าที่เป็นกรอบการทำงานด้านสิทธิมนุษยชนสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๑๐ ด้าน และครอบคลุมกลุ่มเปราะบางทั้ง ๑๒ กลุ่ม
๑๙. คณะกรรมการขับเคลื่อนงานด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยทำหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและเป็นกลไกที่รับผิดชอบประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศ โดยคณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการติดตามผลการดำเนินโครงการและกิจกรรมด้านสิทธิมนุษยชน ทั้งในส่วนกลางและระดับจังหวัด ผ่านศูนย์ยุติธรรมจังหวัด ๗๖ แห่งทั่วประเทศ



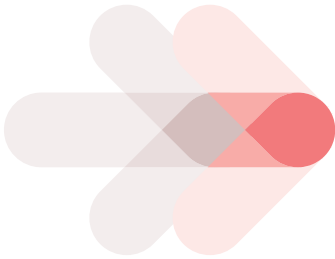


## National legal and policy framework

---

### IV. National legal and policy framework (Recommendations 31 - 33, 49 - 50)

16. Thailand's legislation, of which the supreme law is the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2560 (2017), reflects its obligations under seven core human rights treaties to which it is party. There is the recognition that further measures and the commitment to pursue additional instruments are needed to implement human rights effectively and to ensure consistency with international standards.
17. The Constitution established a 20-Year National Strategy (2018 - 2037) for the country's development, to ensure stability and sustainability through the protection of rights and freedoms. Relevant provisions include Strategy 4 on creating opportunities and social equity and Strategy 6 on re-balancing and developing the Government administration system.
18. On 30 June 2020, the Cabinet formally endorsed the 4<sup>th</sup> National Human Rights Plan (2019 - 2022), which serves as a human rights framework for the various agencies in ten specific areas, covering 12 specific vulnerable groups.
19. The National Committee on Driving Forward Human Rights Work in Thailand is the mechanism driving implementation of the Plan with comprehensive responsibilities for human rights issues in the country. It is mandated to monitor outcomes from implementation of local human rights programmes and activities at central and provincial levels, through the Provincial Justice Offices in all 76 provinces.



## กลไกด้านสิทธิมนุษยชน

### ๕. กลไกด้านสิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) (ข้อเสนอแนะ ๓๗ - ๔๗)

๒๐. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) เป็นองค์กรอิสระที่ดำเนินงานภายใต้รัฐธรรมนูญฯ และพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยสอดคล้องกับหลักการปารีส กสม. ที่ได้รับการแต่งตั้งชุดล่าสุดเป็น กสม. ชุดที่ ๔ ซึ่งเริ่มปฏิบัติหน้าที่เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยประกอบด้วยกรรมาธิการและผู้มีความเชี่ยวชาญจากหลากหลายสาขาและการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมที่มีความสมดุลทางเพศ



## Human rights mechanisms

---

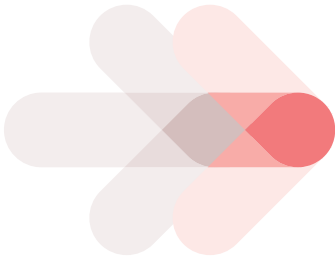
### V. Human rights mechanisms

#### National Human Rights Commission of Thailand (NHRCT) (Recommendations 37 - 47)

20. The National Human Rights Commission of Thailand (NHRCT) is an independent organ operating under the Constitution, the Organic Act on the National Human Rights Commission of Thailand B.E. 2560 (2017), and in accordance with the Paris Principles. The newly constituted NHRCT is the fourth Commission which started to perform its duties on 31 May 2021, reflecting a diverse set of expertise and gender balance.

๒๑. นับตั้งแต่ก่อตั้ง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบ และรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนในทุกกรณี และเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสม ในการป้องกันหรือเยียวยากรณี การละเมิดสิทธิมนุษยชน จัดทำรายงานการประเมินสถานการณ์ สิทธิมนุษยชน ของประเทศ เสนอแนะมาตรการหรือแนวทางการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ซึ่งรวมถึงการแก้ไขและปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งให้สอดคล้องกับ หลักสิทธิมนุษยชน และสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับความสำคัญของสิทธิมนุษยชน ให้แก่ทุกภาคส่วนของสังคม ในกรณีที่มีการละเมิดสิทธิมนุษยชนเป็นความผิดทางอาญา และผู้เสียหายไม่อยู่ในฐานะที่จะยื่นคำร้องได้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการฯ มอบหมายสามารถยื่นคำร้องแทนในนามผู้เสียหายได้ ซึ่งเป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
๒๒. เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ เห็นชอบให้จัดตั้ง สำนักงานภูมิภาคของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแห่งแรกที่จังหวัดสงขลา รับผิดชอบพื้นที่ภาคใต้ จำนวน ๑๔ จังหวัด รวมทั้งจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความคิดริเริ่มนี้สอดคล้องกับหลักการปารีส ที่กำหนดให้สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพิ่มการเข้าถึงสำหรับสาธารณชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ห่างไกล
๒๓. ปัจจุบันคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับสถานะระดับ B และมีความพยายามอย่างจริงจังเพื่อยกระดับสถานะกลับไปสู่ระดับ A โดยได้ยื่นเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยัง คณะอนุกรรมการประเมินสถานะ (Sub-Committee on Accreditation: SCA) ภายใต้กรอบความร่วมมือของเครือข่ายพันธมิตรระดับโลก ว่าด้วยสถาบันสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ (Global Alliance of National Human Rights Institutions: GANHRI) โดยเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการประเมินสถานะได้สัมภาษณ์ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทางไกลผ่านระบบออนไลน์ โดยได้ตัดสินใจ เลื่อนการพิจารณาสถานภาพของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ ออกไปเป็นเวลา ๑๘ เดือน (หรือสามสมัย)

21. Since its founding, the NHRCT was empowered to: examine and report on the correct facts in all cases of human rights violations and recommend appropriate measures or guidelines for the prevention or redress of human rights violations; prepare a report on assessment of the human rights situation of the country; recommend measures or guidelines for the promotion and protection of human rights, including amendment and improvement of laws, rules, regulations or orders so that they conform with human rights principles; and raise awareness of all sectors of society on the importance of human rights. In cases where human rights violations constitute a criminal offence and the injured person is not in a position to file a complaint, the Commission or the person assigned by the Commission shall have the power to do so on his/her behalf under the Criminal Procedure Code.
22. On 29 January 2021, the NHRCT approved the establishment of the first regional office in Songkhla province in the South, covering 14 provinces including the southern border provinces. This initiative is in line with the Paris Principles requiring a national human rights institution to enhance physical accessibility for the public, especially in remote areas.
23. The NHRCT currently holds B-level status and has made earnest efforts to return to A-level status. Documents have accordingly been submitted to the Sub-Committee on Accreditation (SCA) under the Global Alliance of National Human Rights Institutions (GANHRI). On 8 December 2020, the Sub-Committee conducted an online interview with the NHRCT and decided that further consideration of the re-accreditation application of the NHRCT will be deferred for 18 months (or three sessions).



## การคุ้มครอง และส่งเสริมสิทธิมนุษยชน

### ๖. การคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน

#### ก. สิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม / สิทธิในการพัฒนา และการจัดความยากจน (ข้อเสนอแนะ ๕๗ - ๕๘, ๗๐ - ๗๒, ๙๑)

๒๔. ไทยอยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยใช้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) เป็นพื้นฐาน และปัจจุบันกำลังยกร่างแผนฯ ฉบับที่ ๑๓
๒๕. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ ประกอบด้วยยุทธศาสตร์หลัก ๑๐ ประการที่มุ่งเสริมสร้างและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ส่งเสริมความเป็นธรรมในสังคม และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ส่งเสริมการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน การเสริมสร้างความมั่นคงของชาติเพื่อให้เกิดการพัฒนาไปสู่ความมั่นคงและความยั่งยืน และส่งเสริมการบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพ การป้องกันการทุจริต รวมทั้งเสริมสร้างธรรมาภิบาลในสังคมไทย
๒๖. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน สถิติของคนไทยที่มีรายได้ต่อวันระดับต่ำกว่า ๑.๙ ดอลลาร์สหรัฐ (เส้นความยากจนนานาชาติ) เท่ากับศูนย์ โดยไทยมีส่วนความยากจนลดลงอย่างต่อเนื่อง
๒๗. การดำเนินการของไทยด้านการจัดความยากจนครอบคลุมถึงปัญหาการขาดโอกาสในมิติต่าง ๆ อาทิ การคุ้มครองทางสังคม การเข้าถึงสาธารณสุขูปโภค และการตกอยู่ในภาวะที่มีความเสี่ยง โดยดัชนีความยากจนหลายมิติระดับประเทศของไทย (National Multidimensional Poverty Index: MPI) ครอบคลุม ๔ มิติสำคัญ ได้แก่ การศึกษา สุขภาพ ความเป็นอยู่ และความมั่นคงทางการเงิน
๒๘. โครงการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของประชาชนและชุมชนท้องถิ่นที่โดดเด่น รวมถึงโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ “โคกหนองนาโมเดล” และการกระจายการถือครองทรัพย์สิน



## The protection and promotion of human rights

---

### VI. The protection and promotion of human rights

#### A. Economic, social and cultural rights / Right to development and poverty eradication (Recommendations 57 - 58, 70 - 72, 91)

24. Thailand is implementing the 12<sup>th</sup> National Economic and Social Development Plan (2017 - 2021), which is based on the 20-Year National Strategy (2018 - 2037) and is drafting the 13<sup>th</sup> Plan.
25. The 12<sup>th</sup> National Economic and Social Development Plan consists of ten key strategies aimed at strengthening and developing human capital, promoting fairness in society and reducing social inequality, promoting environmentally-friendly growth for sustainable development, enhancing national security to ensure development leads to stability and sustainability, and promoting effective public administration, preventing corruption, and enhancing good governance in Thai society.
26. At present, the number of Thai people earning less than 1.9 USD per day (the international poverty line) has been zero since 2016, while the proportion of the population experiencing poverty has steadily decreased.
27. Thailand's actions to eradicate poverty have also addressed the lack of opportunity in various dimensions including social protection, access to public utilities, and being at risk. Thailand has identified four key dimensions in the National Multidimensional Poverty Index (MPI), namely, education, health, well-being and financial stability.
28. Notable grassroots economic development projects to build the capacity of the people and local communities include the "Kok Nong Na Model", a project to develop a model area for improving the quality of life according to the New Theory, and the distribution of property holdings and comprehensive infrastructure development. Moreover, the National

และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอย่างครอบคลุม นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติอยู่ระหว่างการจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ผ่านการจัดสรรที่ดินในลักษณะของแปลงรวม ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะมีผู้ได้รับการจัดสรรที่ดินทำกินกว่า ๘๖,๐๐๐ ราย ทั้งนี้ รัฐบาลได้พัฒนาระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (Thai People Map and Analytics Platform: TPMAP) เพื่อประโยชน์ในการจัดทำระบบข้อมูลเพื่อค้นหากลุ่มเป้าหมายที่ยากจนอย่างครอบคลุม ถูกต้อง และแม่นยำ

๒๙. อย่างไรก็ดี ภาวะเศรษฐกิจถดถอยอย่างรุนแรงที่เกิดจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ส่งผลกระทบต่อความพยายามในการจัดความยากจนในประเทศและการบรรลุเป้าหมาย การพัฒนาที่ยั่งยืนโดยรวม ส่งผลให้รายได้ของคนไทยลดลงถึงร้อยละ ๕๔ และเสี่ยงที่จะเกิดการถดถอยของการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในหลายเป้าหมายหรือเกือบทั้งหมด นอกจากนี้ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ยังส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรงต่อครัวเรือนที่ยากจนอยู่แล้ว โดยเฉพาะคนจนในเมืองที่ต้องแบกรับภาระค่าครองชีพที่สูงและอยู่ในกลุ่มครัวเรือนที่มีความเปราะบาง ทำให้รัฐบาลต้องเร่งขยายเครือข่ายรองรับทางสังคม (safety net) และมียุทธศาสตร์การคุ้มครองทางสังคม อย่างมีเป้าหมายเป็นการเฉพาะ
๓๐. ตั้งแต่ช่วงเริ่มต้นของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเร่งด่วน โดยเน้นการเข้าถึงสิทธิประโยชน์และสวัสดิการของกลุ่มเป้าหมายสำคัญ ได้แก่ กลุ่มผู้ด้อยโอกาส และกลุ่มเปราะบาง เช่น การให้แรงงานนอกระบบสามารถเข้าถึงระบบประกันสังคมอย่างทั่วถึงมากขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังแก้ไขกฎหมายและระเบียบเพื่อเพิ่มสิทธิประโยชน์และทางเลือกสำหรับการจ่ายเงินสมทบให้แรงงานผู้ประกันตน พร้อมทั้งดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพให้แก่ผู้มีรายได้น้อยด้วยการส่งหน่วยให้บริการงานประกันสังคมแบบเบ็ดเสร็จเคลื่อนที่ (Service Delivery Unit) ซึ่งนับตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นมา หน่วยให้บริการงานประกันสังคมฯ เคลื่อนที่ได้ให้บริการไปแล้ว ๑๕,๓๒๔ ครั้ง และมีผู้เข้ารับบริการทั้งสิ้น ๑,๐๐๖,๖๙๒ คน
๓๑. รัฐบาลยังได้ออกมาตรการเฉพาะอื่น ๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบอย่างมาก จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ได้แก่ (๑) ให้เงินอุดหนุนให้เปล่า จำนวน ๕,๐๐๐ บาท เป็นเวลา ๓ เดือนแก่แรงงานอิสระและเกษตรกรเพื่อชดเชยการขาดรายได้ (๒) ให้เงินอุดหนุนเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นเวลาสามเดือนแก่กลุ่มเปราะบางอื่น ๆ (๓) ดำเนินมาตรการช่วยบรรเทาภาระค่าสาธารณูปโภค เช่น โครงการ “คนละครึ่ง” และ “เราชนะ” และ (๔) มาตรการลดราคาสินค้าจำเป็น
๓๒. ในระดับมหภาค รัฐบาลได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินในกรอบวงเงิน ๑ ล้านล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และลดผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคมจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ที่มีต่อ



Land Policy Committee is in the process of allocating land to the poor in the form of collective plots. When this is completed, more than 86,000 people will be allocated land of livelihoods. The Government has also developed Thai People Map and Analytics Platforms (TPMAP) to have a comprehensive and accurate information system on target groups of the poor.

29. However, the acute economic recession resulting from COVID-19 is dealing a severe blow to poverty eradication efforts in the country and the overall achievement of the SDGs, resulting in reduced income for 54 per cent of the Thai people and the risk of reversal of gains on a large number, if not all, of the SDGs. Moreover, COVID-19 has disproportionately impacted households that were already poor, especially the urban poor who are burdened by the high cost of living and fragile household groups. This has required the Government to urgently and aggressively enhance safety nets and targeted social protection strategies.
30. Immediate measures have focused on ensuring access to benefits and welfare for key target groups, namely the underprivileged and vulnerable, ensuring that informal workers, for example, can access the social security system more comprehensively. The Government has also amended laws and regulations to increase benefits and options for making financial contributions to insured workers. Moreover, a capacity-building project for low-income earners was established by dispatching mobile “Service Delivery Units” to provide access to comprehensive social security benefits. Since 2020, these teams have gone out 15,324 times and served 1,006,692 customers.
31. The Government has also been constantly rolling out other targeted measures to help those most affected by COVID-19. These have included: (1) providing grants of 5,000 Baht for three months to independent workers and farmers to compensate the lack of income; (2) providing subsidies of 1,000 Baht per month for three months to other vulnerable groups; (3) pursuing measures to help alleviate the cost of utilities, such as the “50-50 Co-payment” and “We Win” projects; and (4) measures to reduce the price of essential goods.
32. At the macro-level, the Government has empowered the Ministry of Finance to borrow up to one trillion Baht to revive the COVID-19 affected economy and further reduce the economic and social impacts on vulnerable groups. In this regard, a plan has been initiated by the Ministry to create employment opportunities, generate income, and encourage occupational activities to support surplus workers migrating back to their

กลุ่มเปราะบาง ในการนี้ กระทรวงการคลังได้ริเริ่มแผนงานเพื่อให้เกิดโอกาสในการจ้างงาน สร้างรายได้ และมุ่งเน้นกิจกรรมการสร้างงานและสร้างอาชีพที่สามารถรองรับแรงงานส่วนเกินที่อพยพกลับท้องถิ่นและชุมชน ซึ่งรวมถึงการฝึกอบรมพัฒนาทักษะให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานในยุคภายหลังจากวิกฤตการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ภายใต้เงื่อนไขของการดำเนินชีวิตและเศรษฐกิจวิถีใหม่ (New Normal)

#### ข. สิทธิด้านสุขภาพ (ข้อเสนอแนะ ๖๙, ๗๔ - ๗๗)

๓๓. ถึงแม้ว่าประเทศต่าง ๆ จะมีความท้าทายในความพยายามบรรลุหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (Universal Health Coverage: UHC) อยู่เดิม กอปรกับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ได้ทำให้ระบบประกันสุขภาพจำเป็นต้องแบกรับภาระจากขอบเขตและปริมาณการให้บริการที่จำเป็นที่เพิ่มมากขึ้น รัฐบาลไทยก็ยังคงดำเนินนโยบายในการส่งเสริมนโยบายหลักประกันสุขภาพอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มต่าง ๆ ในประเทศอย่างทั่วถึง
๓๔. ปัจจุบัน หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าของไทยครอบคลุมประชากรร้อยละ ๙๙.๘ รวมถึงกลุ่มแรงงานจำนวน ๑๐ ล้านคน นอกจากนี้ รัฐบาลได้เปิดให้คนต่างชาตินิที่อยู่ในประเทศ ทั้งกลุ่มที่อยู่อย่างถูกกฎหมายและกลุ่มที่อยู่อย่างผิดกฎหมาย ซึ่งส่วนมากเป็นกลุ่มคนชายขอบและมีรายได้น้อยให้สามารถเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขได้โดยในปี ๒๕๖๓ มีแรงงานต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) อยู่ในระบบประกันสุขภาพจำนวนมากกว่า ๖๙๐,๐๐๐ ราย
๓๕. นับตั้งแต่เกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 เมื่อปี ๒๕๖๓ รัฐบาลดำเนินการตรวจโรคเชิงรุกด้วยความร่วมมือจากอาสาสมัครสาธารณสุขทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการเผยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องเกี่ยวกับมาตรการด้านสาธารณสุขโดยได้ให้การรักษาผู้ป่วยติดเชื้อไวรัส COVID-19 โดยเฉพาะกลุ่มเสี่ยงทั้งที่เป็นคนไทยและในชุมชนแรงงานต่างด้าวโดยไม่เลือกปฏิบัติ
๓๖. ด้านนโยบายการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ไทยตั้งเป้าหมายการฉีดวัคซีนแก่ประชากรอย่างน้อยร้อยละ ๗๐ ภายในปี ๒๕๖๔ โดยให้ทุกคนในประเทศสามารถเข้าถึงวัคซีนตามลำดับกลุ่ม ที่มีความเสี่ยงต่อการติดเชื้อโดยไม่คำนึงถึงสัญชาติ ดังนั้น แรงงานข้ามชาติทั้งที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย และผู้ที่อยู่ในห้องกักขังและทัณฑสถาน ตลอดจนชาวต่างชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศ จะสามารถเข้าถึงการฉีดวัคซีนได้ตามการจัดลำดับกลุ่มที่มีความเสี่ยงดังกล่าว
๓๗. ไทยยังมีแผนการปฏิรูปการจัดการภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข รวมถึงโรคระบาดและโรคอุบัติใหม่ในระดับชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) เพื่อให้ชุมชนสามารถรับมือกับการแพร่ระบาดในอนาคต เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางสุขภาพของประเทศ

local communities. This included skills-development courses to meet labour market needs in a post-COVID-19 era under “new normal” life and economic conditions.

## B. Right to health (Recommendations 69, 74 - 77)

33. Despite the challenges associated with realising Universal Health Coverage (UHC) in any country, compounded by the scope of the coverage needed due to COVID-19, the Government continues to promote health insurance policies to cover various groups in the country in a comprehensive manner.
34. UHC in Thailand currently covers 99.8 per cent of the population, including ten million workers. Healthcare is also accessible for foreigners living in Thailand both legally or illegally, the latter of which are mostly marginalised and low-income groups. In 2020, there were more than 690,000 migrant workers of four nationalities (Cambodia, Lao PDR, Myanmar and Viet Nam) under the country’s health insurance system.
35. Since the outbreak of COVID-19 in 2020, Thailand has been proactive in finding cases with the cooperation of both Thai and foreign health volunteers who disseminate accurate and vital information on public health measures, and provide non-discriminatory treatment for COVID-19 patients, especially at-risk Thais and migrant worker community groups.
36. In terms of COVID-19 vaccination policy, Thailand has the current goal to cover at least 70 per cent of the population within 2021. Everyone in Thailand will have access to vaccines, based on prioritizing groups at risk of infection, regardless of nationality. Therefore, should they fall into a prioritised group, migrant workers, both legal and illegal, and those in detention and incarceration settings, as well as other foreigners residing in Thailand, are able to access the national vaccination rollout.
37. Thailand has also pursued the Reform Plan for the management of public health emergencies, including national epidemics and emerging diseases (2021 - 2022) to enable communities to cope with future outbreaks and strengthen the country’s health security.
38. Other health priorities that have gained the attention of the Government are: mental health, which has suffered as a result of COVID-19, with particular attention to the mental health of persons with disabilities and youth; teen pregnancy, which is being addressed in part by ministerial regulations, tasking educational and other establishments in actively preventing and addressing the issue among employees and students who are adolescents; breast cancer, by actively pursuing efforts to

๓๘. นอกจากนั้น รัฐบาลยังได้ให้ความสำคัญกับปัญหาสุขภาพอื่น ๆ ได้แก่ (๑) ปัญหาสุขภาพจิตอันเป็นผลมาจากวิกฤตการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาสุขภาพจิตของคนพิการและเยาวชน (๒) การตั้งครุฑในวัยรุ่น ซึ่งได้รับการแก้ไขส่วนหนึ่งจากการออกกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้สถานศึกษาและสถานประกอบการต่าง ๆ ร่วมป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่นแก่ลูกจ้างและนักเรียนที่อยู่ในช่วงวัยรุ่น (๓) มะเร็งเต้านม ซึ่งได้พยายามให้ความรู้ความเข้าใจแก่สตรีอายุตั้งแต่ ๓๐ - ๗๐ ปี ในการตรวจเต้านมด้วยตัวเอง และ (๔) ปัญหาสุขภาพที่เป็นผลมาจากมลภาวะทางสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดยุทธศาสตร์และแผนเฝ้าระวัง รวมไปถึงการจัดตั้งกองทุนสุขภาพเฉพาะสาขา

### ค. ลีทธิทางการศึกษา (ข้อเสนอแนะ ๘๒ - ๙๐, ๑๔๓, ๑๔๕)

๓๙. การศึกษาเป็นกลไกหลักในการพัฒนาของประเทศ และรัฐบาลตั้งเป้าให้เด็กทุกคนสามารถเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพ (๑๒ ปี) ได้อย่างเท่าเทียม ซึ่งรวมถึงโอกาสในการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้ให้การศึกษากับนักเรียนทุกคนโดยไม่จำเป็นต้องมีหลักฐานการจดทะเบียนราษฎร หรือการมีสัญชาติไทย ซึ่งรวมถึงนักเรียนกลุ่มชาติพันธุ์ ผู้โยกย้ายถิ่นฐาน และบุตรของแรงงานต่างด้าว
๔๐. แผนการศึกษาแห่งชาติฉบับล่าสุด (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) จัดทำบนพื้นฐานของแนวคิดการจัดการศึกษา ที่ผนวกหลักการจัดการศึกษาสำหรับทุกคน (Education for All) การศึกษาที่เน้นความเท่าเทียมและการมีส่วนร่วม (Inclusive Education) หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (Sufficiency Economy Philosophy) การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) และหลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนของสังคม (All for Education)
๔๑. แผนการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) กำหนดให้คนพิการทุกช่วงวัยได้รับโอกาสทางการศึกษาที่มีคุณภาพสอดคล้องกับความจำเป็นและความต้องการของแต่ละบุคคล เพื่อพัฒนาทักษะการดำรงชีวิต ให้สามารถพึ่งพาตนเองได้
๔๒. การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ทำให้การเข้าถึงการเรียนการสอนที่มีคุณภาพของเด็กและโรงเรียนทั่วประเทศได้รับผลกระทบ ถึงแม้จะมีการเรียนเน้นการสอนออนไลน์เพิ่มขึ้น แต่ก็ยังมีช่องว่างในการเข้าถึงเทคโนโลยีซึ่งต้องได้รับการแก้ไข อีกทั้งยังจำเป็นต้องมีมาตรการสนับสนุนอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมบริการการเรียนการสอนที่เป็นมิตรต่อเด็กและให้การสนับสนุนแก่ครอบครัวอย่างเหมาะสม

educate women aged 30 to 70 years on conducting self-examinations; and health problems caused by environmental pollution, which is being addressed by strategies and plans for surveillance and a dedicated health fund.

### C. Right to education (Recommendations 82 - 90, 143, 145)

39. Education is a main engine for the country's development and the Government aims to provide everyone with equal access to quality education (12 years) and lifelong learning opportunities. Since 2005, education has been guaranteed for students without requiring evidence of civil registration or Thai nationality, including for ethnic groups, migrants, and children of foreign workers.
40. The latest National Scheme of Education (2017 - 2036) is based on a conceptual design of education incorporating the principles of Education for All, Inclusive Education, Sufficiency Economy Philosophy (SEP), the achievement of the SDGs and principles underscoring the participation of all sectors of society (All for Education).
41. Furthermore, the 3<sup>rd</sup> Educational Management Plan for Persons with Disabilities (2017 - 2021) enables people with disabilities of all ages to receive quality educational opportunities in line with the needs of each individual in order to develop livelihood skills and be self-reliant.
42. COVID-19 and the disruptions experienced by children and schools nationwide have negatively impacted access to quality education. While there is increased emphasis on online learning, there is also the realisation that there is an online gap to be bridged and that other supportive measures are needed to enhance child-friendly services and appropriate support to families.

### D. Right to work (Recommendations: 20, 59, 69)

43. The Government places importance on protecting the rights of all workers regardless of their membership in an ethnic group, race or other status.
44. Thailand is party to the International Labour Organization (ILO) Work in Fishing Convention No. 188 and has issued the **Labour Protection Act in the Fisheries Sector B.E. 2562 (2019)** in order to enable vessel owners to protect the rights of fishers in accordance with international standards. The Government also continues its active cooperation with the ILO and all stakeholders to ensure full implementation of the Convention.

## ง. สิทธิในการทำงาน (ข้อเสนอแนะ ๒๐, ๕๙, ๖๙)

๔๓. รัฐบาลให้ความสำคัญกับการคุ้มครองสิทธิของแรงงานทุกคน ไม่ว่าจะมาจากกลุ่มชาติพันธุ์ เชื้อชาติ หรือสถานะใด
๔๔. ประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ฉบับที่ ๑๘๘ และได้ตราพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในภาคประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้เจ้าของเรือคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงอย่างสอดคล้องกับมาตรฐานสากล นอกจากนี้ รัฐบาลได้ร่วมมืออย่างต่อเนื่องกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมดเพื่อให้มีการปฏิบัติตามอนุสัญญา อย่างเต็มที่
๔๕. ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ประเทศไทยได้จัดตั้งทีมงานสหสาขาวิชาชีพเพื่อดำเนินการตรวจสอบการคุ้มครองแรงงานแบบบูรณาการบนเรือประมงใน ๒๒ จังหวัดชายฝั่งทะเล ทีมงานมีหน้าที่รับผิดชอบตรวจตราในประเด็นที่เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนทั้งหมด ซึ่งรวมถึงการค้ามนุษย์ สิทธิแรงงาน แรงงานบังคับ และแรงงานเด็ก จากการสอบสวนระหว่างปี ๒๕๖๑ - เมษายน ๒๕๖๔ ได้มีการพบและดำเนินการบังคับคดีที่เป็น การละเมิดสิทธิมนุษยชนรวมทั้งสิ้น ๒,๕๑๒ คดี นอกจากนี้ ไทยยังได้จัดอบรม นายจ้าง คนงาน และสถานที่ประกอบการ เพื่อสร้างความตระหนักรู้เรื่องสิทธิ และหน้าที่ผ่านศูนย์ประสานงานแรงงานประมงใน ๒๒ จังหวัด
๔๖. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้เพิ่มสิทธิประโยชน์ของลูกจ้างมากยิ่งขึ้น อาทิ การเปลี่ยนแปลงนายจ้างต้องได้รับความยินยอมจากลูกจ้าง การเพิ่มสิทธิวันลาภักดิ์ การเพิ่มวันลาคลอดบุตร และการเพิ่มอัตราค่าชดเชย
๔๗. รัฐบาลปรับขึ้นค่าแรงขั้นต่ำทั่วประเทศเป็น ๓๑๓ - ๓๓๖ บาท (ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓) และได้ประกาศใช้แผนปฏิบัติการด้านแรงงาน (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์แรงงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ซึ่งครอบคลุมแรงงานนอกระบบ ที่ได้รับว่าจ้างตามกฎหมายแรงงานแต่ไม่ได้เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ของพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ นอกจากนี้ รัฐบาลตระหนักถึงปัญหาของแรงงานทำงานบ้าน ที่เป็นแรงงานนอกระบบ จึงได้ร่วมมือกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เพื่อดำเนินการวิเคราะห์ช่องว่าง (gap analysis) ในช่วงต้นปี ๒๕๖๓ นำไปสู่การแก้ไขกฎกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความคุ้มครองแรงงานที่ทำงานบ้านในส่วนของแรงงานนอกระบบให้มากขึ้น
๔๘. เพื่อรับมือกับวิกฤตการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ไทยยังดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองสิทธิของแรงงาน อาทิ การลดเบี้ยสมทบเงินประกันสังคม การเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีว่างงาน โครงการจ้างงานบัณฑิตจบใหม่ โดยรัฐร่วมสนับสนุนเงินค่าจ้าง (Co-payment)

45. Since 2015, Thailand has established multidisciplinary teams to conduct integrated labour protection inspections on fishing vessels in 22 coastal provinces. The teams are responsible for all human rights-related issues, including human trafficking, labour rights, forced labour and child labour. As a result of integrated investigations, 2,512 cases of violations during 2018 to April 2021 were found and enforcement actions taken. Thailand has also organised training for employers, workers and workplaces to raise awareness on rights and duties at the Fisheries Workers' Coordination Centres in 22 provinces.
46. The **Labour Protection Act (No. 7) B.E. 2562 (2019)** has further increased employee benefits by including a requirement of consent from employees in order to change employers and increasing the right to leave days, maternity leave and the compensation rate.
47. The Government has also adjusted the minimum wage nationwide upward, now ranging between 313 - 336 Baht per day (from 1 January 2020). It has also promulgated the Labour Action Plan (2020 - 2022) to effectively respond to the current labour situation especially at the onset of the COVID-19 situation, which covers informal workers hired under the labour law but not insured under Section 33 of the **Social Security Act (No. 4) B.E. 2558 (2015)**. The Government has collaborated with the ILO to complete a gap analysis in early 2020, launching the process of amending ministerial regulations to better protect domestic workers in the informal sector.
48. To further cope with COVID-19, Thailand is also undertaking various measures to protect workers' rights, such as reducing the subsidy rate, increasing unemployment benefits, and introducing a co-payment system for new graduates, where the state partly supports their wages.

#### E. Human trafficking (Recommendations 36, 60 - 68)

49. In 2017, Thailand made key revisions to the anti-trafficking law and once again in 2019, leading to the **Anti-Trafficking in Persons Act B.E. 2562 (2019)**. The definitions and clarifications for the terms "exploitation for profit" and "forced labour or services" were added in the amended law, including additional measures to assist and protect victims of forced labour to comply with the 2014 Protocol supplementing the 1930 Forced Labour Convention, of which Thailand is party. Between 2017 and April 2020, the public prosecutor ordered the prosecution of 1,056 cases of human trafficking.

## จ. การค้ามนุษย์ (ข้อเสนอแนะ ๓๖, ๖๐ - ๖๘)

๕๙. เมื่อปี ๒๕๖๐ ไทยได้ทบทวนและปรับปรุงข้อบทในกฎหมายเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ครั้งใหญ่ นำไปสู่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีการบรรจุคำนิยามและคำชี้แจงของ “แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ” และ “การบังคับใช้แรงงานหรือบริการ” ที่ชัดเจนขึ้น รวมถึงมีมาตรการเพิ่มเติมในการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพของเหยื่อจากการถูกบังคับใช้แรงงาน เพื่ออนุวัติการพิธีสาร ค.ศ. ๒๐๑๔ ของอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ว่าด้วยการบังคับใช้แรงงาน ค.ศ. ๑๙๓๐ ที่ไทยเป็นภาคี ทั้งนี้ ระหว่างปี ๒๕๖๐ - เมษายน ๒๕๖๓ พนักงานอัยการได้สั่งฟ้องดำเนินคดีค้ามนุษย์รวมทั้งสิ้น ๑,๐๕๖ คดี
๕๐. รัฐบาลได้เพิ่มจำนวนผู้ตรวจแรงงานในการคัดแยกเหยื่อการค้ามนุษย์และป้องกันการเกิดสภาพการทำงานที่กดขี่ เพื่อให้เพียงพอรองรับการดูแลแรงงานจำนวน ๒๒ ล้านคนทั่วประเทศ โดยผู้ตรวจแรงงานต้องผ่านหลักสูตรการฝึกอบรมที่เข้มงวดของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยเฉพาะการเรียนรู้วิธีการคัดกรองเหยื่อการค้ามนุษย์ที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ได้มีการฝึกอบรมพนักงานตรวจแรงงานไปแล้วประมาณ ๓,๐๐๐ คน

## ฉ. สิทธิของกลุ่มเฉพาะ

- เด็ก (ข้อเสนอแนะ ๙๖, ๙๙ - ๑๐๗, ๑๑๐, ๑๑๒ - ๑๑๔, ๑๑๖ - ๑๒๑, ๑๗๑ - ๑๗๒)**
๕๑. แผนพัฒนาเด็กและเยาวชน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เน้นความสำคัญของการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเด็ก โดยมีวิสัยทัศน์ในการให้เด็กและเยาวชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีพัฒนาการที่เหมาะสมตามช่วงวัย และส่งเสริมบทบาทการที่จะเติบโตเป็นพลเมืองและเป็นหุ้นส่วนที่แข็งแกร่งในกระบวนการผลักดันการพัฒนาประเทศ
๕๒. รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการคุ้มครองสิทธิและสวัสดิภาพของเด็กทุกช่วงวัย ผ่านแนวทางสหวิชาชีพ โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ รัฐบาลได้ออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองเด็ก อาทิ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งเสริมตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็กและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามแนวทางขององค์การอนามัยโลก พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการอุ้มบุญเพื่อประโยชน์เชิงพาณิชย์ และพระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีสาระในการประกันสิทธิในการตัดสินใจของวัยรุ่นด้วยตัวเอง



50. The Government has increased the number of labour inspectors to identify victims of trafficking and prevent oppressive work conditions for the country's 22 million workers. These inspectors have passed rigorous training courses organised by the Ministry of Social Development and Human Security on how to screen victims of trafficking more effectively. Since 2016, close to 3,000 labour inspectors have been trained.

## F. Rights of specific groups

### Children (Recommendations 96, 99 - 107, 110, 112 - 114, 116 - 121, 171 - 172)

51. The 2<sup>nd</sup> Children and Youth Development Plan (2017 - 2021) places special emphasis on the importance of the participation of all sectors in promoting and protecting the rights of children. It advances a vision to provide children and youth with a good quality of life and age-appropriate development, promoting their roles as upstanding citizens and active partners in the development process.
52. The Government has also prioritised the protection of the rights and welfare of children through a multidisciplinary approach in accordance with the National Child Protection Strategy 2017 - 2021. It has enacted laws on child protection, such as the **Act on Regulating the Promotion of Food for Infants and Young Children B.E. 2560 (2017)**, which implements relevant World Health Organization (WHO) guidelines. Meanwhile, the **Act on the Protection of Children born through Medical Reproductive Technologies B.E. 2558 (2015)** addresses the issue of surrogacy for commercial purposes. The **Adolescent Pregnancy Prevention and Solution Act B.E. 2559 (2016)** protects the right of adolescents to decide for themselves.
53. Thailand has accelerated implementation of the Strategy to Promote and Protect Children and Youth in the Use of Online Media 2017 - 2021 by an **Act on amendment of the Penal Code (No. 24) B.E. 2558 (2015)** regarding sexual offences and adding to the definition of pornography. It also established a coordinated approach to protect children from online media comprised of the Action Plan on Building Shared Social Responsibility for E-Sports for Children, Phase I (2020 - 2022) and the Action Plan on Prevention and Mitigation of Impacts on Children and Youth from Online Gambling (2020 - 2022).
54. In recent times, children have become involved with the criminal justice system in increasing numbers. The relevant agencies have taken various actions to ensure juvenile cases are handled appropriately, with due consideration given to the best interest of the child and Thailand's

๕๓. ไทยเร่งการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ส่งเสริมและปกป้องคุ้มครองเด็กและเยาวชนในการใช้สื่อออนไลน์ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ โดยได้ตรา**พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ๒๔) พ.ศ. ๒๕๕๘** เรื่อง ความผิดเกี่ยวกับเพศ เพื่อเพิ่มคำนิยามเรื่องสื่อลามกอนาจาร อีกทั้งได้จัดทำแนวทางปกป้องคุ้มครองเด็กจากสื่อออนไลน์ ซึ่งประกอบด้วยแผนปฏิบัติการด้านการสร้างความรับผิดชอบร่วมทางสังคมเกี่ยวกับอีสปอร์ตต่อเด็ก ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและลดผลกระทบต่เด็กและเยาวชนจากการพนันออนไลน์ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕
๕๔. ที่ผ่านมาในช่วงหลัง มีจำนวนเด็กที่ต้องมาเกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมมากขึ้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงได้ดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อประกันว่า การพิจารณาคดีที่เกี่ยวกับเยาวชนจะเป็นไปอย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงหลักประโยชน์สูงสุดของเด็ก และพันธกรณีระหว่างประเทศของไทย นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาเพื่อแนะนำและช่วยเหลือผู้เสียหายและครอบครัว โดยเฉพาะในคดีอาญาในศาลเยาวชนและครอบครัว อีกทั้งมีการอบรมสร้างเครือข่ายความร่วมมือของสถานศึกษา เพื่อให้สามารถให้คำปรึกษาที่เหมาะสมโดยมุ่งลดจำนวนการกระทำผิดของเด็กและเยาวชน นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดทำแนวปฏิบัติเกี่ยวกับกรณีที่มีพยานเป็นเด็กในคดีอาญา อีกทั้งยังอยู่ระหว่างการพิจารณากระบวนการอื่นที่เหมาะสม เช่น มาตรการไม่คุมขังเด็กในคดีเยาวชน
๕๕. เพื่อการแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อเด็ก ไทยได้ปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อเด็กและเยาวชน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ โดยรัฐบาลได้จัดทำแผนปฏิบัติการศูนย์พึ่งได้แบบบูรณาการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงในครอบครัวและปัญหาการตั้งครมภ์โดยไม่พร้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้พัฒนานโยบายคุ้มครองเด็กในสถานรองรับเด็กทุกแห่ง การจัดอบรมเพื่อเพิ่มทักษะของผู้ปกครองและผู้ดูแลเด็กเกี่ยวกับการดูแลเด็กที่มีคุณภาพและปกป้องจากความรุนแรงในทุกจังหวัด และมีการจัดทำคู่มือป้องกันเด็กจากภัยทางออนไลน์ โดยล่าสุด เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย ร่วมกับสำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดพิมพ์คู่มือคำแปลภาษาไทยของ UN Model Strategies and Practical Measures on the Elimination of Violence against Children in the Field of Crime Prevention and Criminal Justice เพื่อสร้างความตระหนักรู้ในหมู่เจ้าหน้าที่และการนำยุทธศาสตร์และมาตรการไปปฏิบัติ
๕๖. รัฐบาลได้เพิ่มความพยายามในการแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็กซึ่งมีผลลัพธ์เป็นรูปธรรม โดยส่วนใหญ่เป็นผลจากการประสานนโยบายและการดำเนินการโดยคณะกรรมการระดับชาติเพื่อปฏิบัติตามแผนระดับชาติเพื่อการขจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓ นอกจากนี้ ยังมีการบังคับใช้**พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๐** ซึ่งเพิ่มโทษกรณีการใช้แรงงานเด็กในงานอันตรายหรืองานในอาชีพต้องห้าม

international obligations. Counselling centres have been established to advise and assist victims and their families, particularly in criminal cases in juvenile and family courts. Training has also been provided for educational institutions to enable them to provide appropriate counselling aimed at reducing youth offences. Moreover, guidelines have been developed on child witnesses in criminal cases and consideration is ongoing on other appropriate procedures such as non-custodial measures for juvenile cases.

55. To tackle violence against children, Thailand is implementing its Strategies on the Prevention and Resolution of Violence against Children and Youth (2015 - 2021). The Government has also established an integrated action plan for the years 2019 - 2022 to prevent and address domestic violence and the problem of unexpected pregnancies. Furthermore, Thailand has developed child protection policies for all centres for children, provided skills training for parents and caregivers on quality childcare (to protect against using violence in child-rearing) in all provinces, and prepared a manual to protect children from dangers online. Most recently (July 2021), the Thailand Institute of Justice (TIJ) in collaboration with the Office of the Attorney General published a Thai translation of the UN Model Strategies and Practical Measures on the Elimination of Violence against Children in the Field of Crime Prevention and Criminal Justice to create awareness among officials and operationalise the strategies and measures.
56. The Government has also increased efforts to tackle child labour, which have shown tangible results, due in large part to the National Plan for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour 2015 - 2020 driven by the policy and action coordination provided by a National Committee. In addition, the **Labour Protection Act (No. 5) B.E. 2560 (2017)** has been enacted to increase penalties in cases of child labour for dangerous work or for work in prohibited occupations.
57. During the COVID-19 pandemic, Thailand initiated a project to provide immediate assistance to children living in affected families, such as the provision of masks, necessary consumer products and assistance funds. It has tried to reduce the short and long-term impacts on children through expanding the number of social assistance centres. The HOTLINE 1300 was set up as a 24-hour counselling centre as well as the Children Youth and Family Counselling Centres located in 76 provinces and Bangkok tasked with providing advice on problems related to children, youth and families. In addition, the Government

๕๗. ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ไทยได้ริเริ่มโครงการช่วยเหลือเด็กที่อาศัยในครอบครัวที่ได้รับผลกระทบในรูปแบบการช่วยเหลือเฉพาะหน้า อาทิ การสนับสนุนหน้ากากอนามัย เครื่องอุปโภคบริโภค เงินจากกองทุนช่วยเหลือ นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการเพื่อลดผลกระทบต่อเด็กในระยะสั้นและระยะยาว อาทิ การขยายจำนวนคู่สายโทรศัพท์ของศูนย์ช่วยเหลือสังคม อีกทั้งมีการจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาสายด่วนหมายเลข ๑๓๐๐ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง และศูนย์ให้คำปรึกษาปัญหาด้านเด็ก เยาวชน และครอบครัวใน ๗๖ จังหวัด และในกรุงเทพฯ นอกจากนี้ ได้จัดทำแนวปฏิบัติในการป้องกันและคุ้มครองเด็กกระหว่างสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ให้แก่สถานพัฒนาเด็ก สถานดูแลเด็กชั่วคราวเพื่อการบริหารจัดการ และอาสาสมัครพิทักษ์เด็ก
๕๘. เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๒ ส่วนราชการ ๗ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงาน ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กในห้องกักตรวจคนเข้าเมืองเพื่อรอการส่งกลับ โดยอนุญาตให้นักสังคมสงเคราะห์หรือนักจิตวิทยาทำการประเมินความเปราะบางของเด็กและครอบครัว และมีส่วนในการกำหนดแผนการดูแล
๕๙. ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๑ - มิถุนายน ๒๕๖๔ เด็กจำนวน ๓๐๔ คนพร้อมครอบครัวที่อยู่ในสถานกักตัวของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้รับการช่วยเหลือระหว่างการส่งกลับประเทศต้นทางหรือเดินทางไปยังประเทศที่สาม โดยมาตรการช่วยเหลือรวมถึงการอนุญาตให้ผู้ปกครอง (โดยการประกันตัว) สามารถออกไปอยู่ในชุมชนพร้อมบุตร การอนุญาตให้มารดาพร้อมบุตรอยู่ในสถานรองรับเด็กของกรมกิจการเด็กและเยาวชน เป็นการชั่วคราว การจัดหาครอบครัวอุปถัมภ์ให้แก่เด็กที่เดินทางโดยลำพัง และการอนุญาตให้แม่และบุตรอยู่ในศูนย์แรกรับแม่และเด็กของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

### สตรี (ข้อเสนอแนะ ๑๒๕ - ๑๓๗, คำมั่นโดยสมัครใจ ๒)

๖๐. ภายหลังจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นเวลา ๕ ปี ไทยกำลังทบทวนพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยมีการแก้ไขระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำร้อง การพิจารณา และการเลือกวินิจฉัยการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบททางสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปมากขึ้น
๖๑. นอกจากนี้ มาตรา ๗๑ วรรค ๔ ของรัฐธรรมนูญฯ ได้กำหนดให้การดำเนินงานเรื่องงบประมาณในระดับประเทศต้องคำนึงถึงมิติทางเพศ ซึ่งแนวทางการดำเนินการสำหรับหน่วยงานของรัฐอยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

has developed specific guidelines for the prevention and protection of children during COVID-19 in establishments such as child development centres and other temporary care facilities for case management and child protection volunteers.

58. On 21 January 2019, seven government agencies signed a Memorandum of Understanding regarding guidelines for alternatives to detention for children in immigrant centres awaiting repatriation, allowing social workers or psychologists to assess the vulnerability of these children and their families and to formulate care plans. The seven agencies are the Royal Thai Police, the Ministry of Social Development and Human Security, the Ministry of Interior, the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of Public Health, the Ministry of Education, and the Ministry of Labour.
59. From October 2018 to June 2021, 304 children and their families in the Immigration Detention Centres have received assistance while awaiting repatriation or travel to a third country. Assistance measures include: allowing the parent (on bail) to stay in the community with their children; allowing mothers and their children to stay on a temporary basis in the Child Assistance Centres run by the Department of Child and Youth Affairs; searching for foster families for unaccompanied children; and allowing mothers and their children to stay in the Mother and Child Reception Centres run by the Immigration Bureau.

### Women (Recommendations 125 - 137, voluntary pledge 2)

60. Five years after the enforcement of the **Gender Equality Act B.E. 2558 (2015)**, Thailand is now reviewing the said law for maximum efficiency. It is also amending the Ministry of Social Development and Human Security's **Ministerial Regulation on the Criteria and Procedures on the Submission and Consideration of Gender Discrimination Petitions B.E. 2559 (2016)** to be more consistent with changing social contexts.
61. Section 71, paragraph 4 of the Constitution ensures Gender-Responsive Budgeting (GRB) at national level, for which guidelines for government agencies will soon be approved by the Cabinet.
62. The Women's Development Strategy 2017 - 2021 comprises five strategies: (1) paradigm shift measures; (2) empowerment measures; (3) enabling condition measures; (4) protective and corrective measures; and (5) measures and mechanisms to strengthen women in development. This Strategy is supported by accompanying Action Plans, the latest of which (2020 - 2021) boasts vocational training courses and job placement free of charge to women and female youth who lack educational opportunities, face financial hardship or are unemployed.

๖๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสตรี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) มาตรการปรับเปลี่ยนเจตคติของสังคม (๒) มาตรการเสริมพลัง (๓) มาตรการเสริมสร้างสภาพที่เอื้อต่อการพัฒนาสตรี (๔) มาตรการคุ้มครองและเยียวยา และ (๕) กลไกและมาตรการส่งเสริมสตรีและการพัฒนา โดยยุทธศาสตร์เหล่านี้ได้รับการรองรับโดยแผนปฏิบัติการต่าง ๆ รวมถึงล่าสุด (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔) ซึ่งกำหนดให้มีการฝึกอาชีพและจัดหางานทำโดยไม่มีค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้หญิงและเยาวชนสตรีที่ขาดโอกาสทางการศึกษา ขาดแคลนทุนทรัพย์ หรือไม่มีงานทำ
๖๓. ในประเด็นการมีส่วนร่วมของสตรีทางการเมืองและการตัดสินใจ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๐ กำหนดให้พรรคการเมืองคำนึงถึงความเท่าเทียมกันทางเพศในการจัดทำบัญชีรายชื่อพรรค ซึ่งส่งผลให้มีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสตรีในปี ๒๕๖๒ ร้อยละ ๑๕.๗ (๗๘ คน) ซึ่งมากกว่าในปี ๒๕๕๗ ที่มีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสตรีร้อยละ ๕.๔ (๑๓ คน)
๖๔. รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเสริมพลังสตรีทางเศรษฐกิจ โดยการส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศในสถานที่ทำงานและให้คำแนะนำพร้อมความช่วยเหลือแก่นายจ้างในภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อเพิ่มความเท่าเทียมทางเพศในกระบวนการจ้างงาน นอกจากนี้ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ขยายวันลาคลอดโดยได้รับเงินเดือนออกไปเป็น ๙๘ วัน
๖๕. รัฐบาลได้ส่งเสริมการเสริมพลังสตรีทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคและในเวทีระหว่างประเทศ ในช่วงที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒ รัฐบาลได้ร่วมมือกับเครือข่ายผู้ประกอบการสตรี (ASEAN Women Entrepreneurs' Network: AWEN) ส่งเสริมให้บริษัทต่าง ๆ รักษาความสมดุลทางเพศ แม้ท่ามกลางความท้าทายในปัจจุบัน
๖๖. ภายใต้การนำของกระทรวงสาธารณสุข ไทยได้ขับเคลื่อนมาตรการที่หลากหลายเพื่อขจัดความรุนแรงต่อสตรีและความรุนแรงในครอบครัว โดยการนำแนวปฏิบัติการคัดกรองเหยื่อความรุนแรงที่องค์การอนามัยโลกจัดทำขึ้นมาบรรจุในแนวปฏิบัติของโรงพยาบาล การจัดพื้นที่พักพิงในกรณีฉุกเฉินให้แก่สตรีในชุมชน การส่งเสริมการสร้างเครือข่ายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อสตรีในระดับพื้นที่ และการตั้งศูนย์พึ่งได้ในโรงพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุขกว่า ๘๙๙ แห่งทั่วประเทศ เพื่อให้ความดูแลเหยื่อของความรุนแรง พร้อมทั้งจัดอบรมทักษะเตรียมความพร้อมให้แก่สตรีเกี่ยวกับการป้องกันการถูกล่วงละเมิดและถูกล่วงละเมิดทางเพศทั้งในประเทศและต่างประเทศ
๖๗. เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยให้บทบัญญัติในประมวลกฎหมายอาญาเรื่องการทำแท้งขัดต่อรัฐธรรมนูญ เนื่องจากขัดต่อหลักการและสิทธิตามรัฐธรรมนูญ และในเดือนเดียวกัน ได้มีการผลักดันการแก้ไขประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๐๑ และ ๓๐๕ หมวด ๓ ความผิดฐานทำแท้งให้แก่วินิจฉัยโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ๒๘) พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๓๐๕ ระบุให้สตรีอายุครรภ์ไม่เกิน ๑๒ สัปดาห์สามารถยุติการตั้งครรภ์ได้

63. On the issue of women in politics and decision-making, Section 90 of the Constitution requires political parties to take gender equality into account in preparing party lists. As a result, the number of female MPs rose to 15.7 per cent (78 persons) in 2019 from 5.4 per cent (13 persons) in 2014.
64. Thailand also places importance on women's economic empowerment by promoting gender equality in the workplace and providing advice and assistance to all employers of different sectors to improve gender equality in the recruiting process. Furthermore, the **Labour Protection Act (No. 7) B.E. 2562 (2019)** extended paid maternity leave to 98 days.
65. The Government has also pursued women's economic empowerment at the regional and international levels. During its ASEAN Chairmanship in 2019, Thailand collaborated with the ASEAN Women Entrepreneurs' Network (AWEN) in advocating that companies maintained gender balance in the face of present-day challenges.
66. Under the purview of the Ministry of Public Health, diverse measures to eliminate violence against women and domestic violence have been undertaken, such as: integrating WHO screening tools into hospital procedures to more effectively identify victims of violence; providing emergency shelters for women; promoting local networks to prevent and address violence against women; and establishing help centres at more than 899 hospitals nationwide. These centres provide care for victims of violence as well as preparedness and skills training to prevent sexual scams and harassment both in Thailand and abroad.
67. On 19 February 2020, the Constitutional Court ruled that the provisions in the Penal Code on abortion were contrary to principles and rights under the Constitution. Soon thereafter, amendments were made to Section 301 and Section 305, Chapter 3, on Abortion Offences and in the same month, the **Act on amendment of the Penal Code (No. 28) B.E. 2564 (2021)**, Section 305, provided that women could terminate their pregnancy within 12 weeks of gestation.
68. To address the problem of teen pregnancy, the Government has formulated national reproductive health policies and strategies to promote education on life skills and teen reproductive health through a multidisciplinary approach. As a result, the pregnancy rate among those between the ages of 15 and 19 has dropped from 5.1 per cent in 2015 to 2.3 per cent in 2019.
69. In April 2020, the Cabinet approved additional measures to prevent and tackle sexual harassment in the workplace. The Department of Women's Affairs and Family Development is also conducting a thorough review

๖๘. รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควรโดยได้จัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาอนามัยเจริญพันธุ์แห่งชาติ ซึ่งใช้แนวทางสหวิชาชีพและการส่งเสริมการศึกษาเกี่ยวกับทักษะชีวิต รวมถึงเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์ให้แก่เด็กและเยาวชน ส่งผลให้อัตราการตั้งครรภ์ในสตรีอายุระหว่าง ๑๕ - ๑๙ ปี ลดลงจากร้อยละ ๕.๑ ในปี ๒๕๕๘ เหลือร้อยละ ๒.๓ ในปี ๒๕๖๒
๖๙. เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบการปรับปรุงมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดและการคุกคามทางเพศในที่ทำงานให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น และในปัจจุบัน กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยได้จัดการหารือกับกลุ่มเด็กและเยาวชน ผู้ค้าบริการทางเพศ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สตรีที่เป็นแม่ และอื่น ๆ
๗๐. ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ไทยริเริ่มใช้มาตรการ “อยู่บ้านหยุดเชื้อ เพื่อชาติ” และประกาศใช้มาตรการต่าง ๆ เพื่อควบคุมการแพร่ระบาด ส่งผลให้เกิดปัญหาข้างเคียงที่ไม่ได้คาดคิดต่อสตรีที่ตกเป็นเหยื่อของความรุนแรงในครอบครัวและความรุนแรงด้วยเหตุแห่งเพศ ที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงอันตรายได้ เนื่องจากไม่สามารถออกจากที่พักได้ในระหว่างช่วงเวลาที่ยอดขายการประกาศห้ามออกนอกเคหสถาน และมีข้อจำกัดในการเดินทาง
๗๑. เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพและความปลอดภัยของสตรีที่เป็นเหยื่อในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ไทยได้ดำเนินการเพิ่มบุคลากรที่ศูนย์ช่วยเหลือสังคม อีกทั้งจัดเตรียมบ้านพักชั่วคราวแก่ทั้งเหยื่อและแม่เลี้ยงเดี่ยวที่เป็นผู้ใช้ที่พักพิง และจัดการฝึกอาชีพที่ศูนย์การเรียนรู้การพัฒนาสตรีและครอบครัวทั้ง ๘ แห่งทั่วประเทศ
๗๒. การสร้างความตระหนักรู้เป็นส่วนประกอบสำคัญในการป้องกันมิให้เกิดความรุนแรงต่อสตรีในทุกโอกาสสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทยร่วมกับสำนักงานอัยการสูงสุดจึงได้จัดทำคำแปลภาษาไทยฉบับปรับปรุงของ “Updated Model Strategies and Practical Measures on the Elimination of Violence against Women in the Field of Crime Prevention and Criminal Justice” เผยแพร่

### ผู้สูงอายุ (ข้อเสนอแนะ ๗๐, ๗๑)

๗๓. นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับผู้สูงอายุประกอบด้วยแผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๕) ซึ่งจัดทำขึ้นโดยสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการระหว่างประเทศ มาตราที่ ๑๖ ด้วยเรื่องผู้สูงอายุ ค.ศ. ๒๐๐๒ และพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นกลไกในการส่งเสริมสิทธิและสวัสดิภาพของผู้สูงอายุ
๗๔. ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ รัฐบาลเห็นชอบให้สังคมสูงอายุเป็นวาระแห่งชาติและเริ่มเตรียมการสำหรับแผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๘๐) โดยมุ่งเป้าในการบรรลุเป้าหมายต่าง ๆ เกี่ยวกับการเข้าสู่วัยสูงอายุอย่างมีพลังและศักยภาพ (Active Aging)



- of the **Prevention and Suppression of Prostitution Act B.E. 2539 (1996)** in order to amend the law to suit the modern context, through Focus Group discussions with children and youth, sex workers, relevant government agencies, women and mothers and others.
70. During the COVID-19 pandemic, Thailand implemented the “Stay Home, Stay Safe, For the Nation” campaign to contain the outbreak. It had the unintended consequence of preventing victims of domestic and gender-based violence from avoiding dangerous situations because they were not able to leave their residences during the Government-imposed curfew and travel restrictions.
  71. In order to protect the welfare and safety of victims during COVID-19, a number of targeted measures were taken, including increasing personnel at social assistance centres. The Government also provided temporary shelters for victims and homeless single mothers, as well as vocational training at all eight Women and Family Development Learning Centres nationwide.
  72. Awareness raising is another important element in preventing violence against women in all settings. To this end, the TIJ, in collaboration with the Office of the Attorney General has published in Thai the Updated Model Strategies and Practical Measures on the Elimination of Violence against Women in the Field of Crime Prevention and Criminal Justice.

#### Older persons (Recommendations 70, 77)

73. Government policies on the elderly include the 2<sup>nd</sup> National Plan on the Elderly (2002 - 2021), developed in accordance with the Madrid International Plan of Action on Ageing 2002 and the **Elderly Act (No. 3) B.E. 2560 (2017)**, which serves as a mechanism for promoting the rights and welfare of the elderly.
74. In December 2018, Thailand formally recognised aging society as a national agenda and started preparations for the 3<sup>rd</sup> National Plan on the Elderly (2021 - 2037) aimed at realising active ageing goals.
75. A number of educational institutions currently provide opportunities for the elderly to obtain various levels of education. 1,545 schools nationwide have been established through the joint collaboration of various institutions, agencies and communities and provide learning opportunities for the elderly on age-appropriate content in the four areas of health, society, economy, and environment.
76. Everyone, including the elderly, is entitled to receive quality health care in accordance with Thailand’s UHC policy. The Government is

๗๕. ในปัจจุบัน มีสถานศึกษาหลายแห่งที่เปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุเข้ารับการศึกษาระดับต่าง ๆ โดยจากความร่วมมือระหว่างสถาบัน หน่วยงาน และชุมชน ได้มีการจัดตั้งโรงเรียนรวมทั้งสิ้น ๑,๕๔๕ โรงเรียนทั่วประเทศ เพื่อให้โอกาสในการเรียนรู้แก่ผู้สูงอายุโดยกำหนดเนื้อหาที่เหมาะสมกับความต้องการของผู้สูงอายุใน ๔ มิติ คือ สุขภาพ สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม
๗๖. ประชาชนทุกคนรวมทั้งผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพตามนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (Universal Health Coverage: UHC) โดยรัฐบาลมีหน้าที่จัดระบบการดูแลในระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ซึ่งในปี ๒๕๖๒ รัฐบาลได้ดูแลผู้สูงอายุกลุ่มดังกล่าว รวมจำนวน ๒๑๙,๕๑๘ คน
๗๗. ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) รัฐบาลได้กำหนดเป้าหมายระยะยาวในการปรับปรุงที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุจำนวน ๔๔๗,๖๑๘ หลัง และมีแผนในการร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อปรับปรุงที่อยู่อาศัยที่บริหารโดยรัฐสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจำนวน ๑๔,๕๐๐ หลัง
๗๘. ไทยมีนโยบายส่งเสริมการทำงานของผู้สูงอายุโดยการขยายอายุเกษียณของข้าราชการจาก ๖๐ ปี เป็น ๖๓ ปี ภายในปี ๒๕๖๗ เพื่อเตรียมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ นอกจากนี้กระทรวงแรงงานได้สำรวจและจัดทำทะเบียนผู้สูงอายุที่ต้องการทำงานหรือประกอบอาชีพ และได้จัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมแรงงานผู้สูงอายุในสวนกลางและส่วนภูมิภาค รวมถึงไปถึงเพื่อกำหนดสิทธิประโยชน์ในด้านภาษี รัฐบาลได้บังคับใช้พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๓๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ ในปี ๒๕๖๒ กองทุนผู้สูงอายุได้สนับสนุนเงินทุนกู้ยืมเพื่อการประกอบอาชีพจำนวน ๘,๙๙๑ คน เพื่อพิจารณาสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับผู้สูงอายุที่ทำงาน นอกจากการได้รับเงินช่วยเหลือตามบัตรสวัสดิการของรัฐ ผู้สูงอายุยังสามารถรับความช่วยเหลือทางการเงินจากกองทุนดังกล่าวได้ด้วย
๗๙. พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดมาตรการด้านการช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ถูกทารุณกรรมหรือถูกแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ โดยหากพบการกระทำผิดทางอาญา จะต้องมีการรายงานต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีในทันที รวมถึงการฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจ
๘๐. รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นลำดับแรกต่อการปกป้องผู้สูงอายุในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 กรมกิจการผู้สูงอายุได้เพิ่มเงินให้เปล่าสำหรับผู้สูงอายุ พักชำระหนี้ ๑ ปี สำหรับลูกหนี้กองทุนผู้สูงอายุที่กู้เงินเริ่มประกอบกิจการ นอกจากนี้ ยังมีการตั้งโครงการอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากการปิดสถานดูแลผู้สูงอายุ โดยในปัจจุบันมีนักบริบาลผู้สูงอายุประมาณ ๑๖,๐๐๐ คนทั่วประเทศ

- committed to providing long-term care for dependent elderly and in 2019, the Government cared for 219,518 such elderly persons.
77. Under the 20-year Housing Development Master Plan (2017 - 2036), the Government has set long-term goals for the improvement of 447,618 homes for the elderly. It plans to collaborate with the private sector to improve 14,500 state housing units for low-income elders.
  78. In order to prepare for an aging society, Thailand has also developed a policy to promote employment for the elderly by extending the retirement age of civil servants from 60 to 63 years by the year 2024. In addition, the Ministry of Labour has surveyed and registered the elderly who wish to work, and established training centres for them in the central and provincial areas. The Government has further enacted a **Royal Decree issued under the Revenue Code on Tax Exemption (No. 639) B.E. 2560 (2017)** to determine tax benefits for elderly persons in the workforce. Moreover, in 2019, the Elderly Fund provided start-up loans for 8,991 elderly persons. In addition to receiving money through the state welfare card, elderly persons can also receive financial support from this Fund.
  79. The Elderly Act also provides for measures to assist abused and exploited elderly persons. If it is found that a criminal offense has been committed, it must be reported to the investigating officer for prosecution in order to proceed immediately with physical and mental rehabilitation.
  80. The Government has prioritised the protection of the elderly during the COVID-19 pandemic. The Department of Older Persons Affairs has increased the amount of grants available to elderly persons while the Elderly Fund has announced a one-year debt moratorium on start-up loans. Furthermore, a local care volunteer project was set up to look after dependent elderly affected by the closure of elderly care facilities and at present, there are close to 16,000 elderly care workers across the country.

#### Persons with disabilities (Recommendations 139 - 142, 144)

81. The **Persons with Disabilities Empowerment Act B.E. 2550 (2007)** continues to be the main legal mechanism for the promotion and protection of the rights of persons with disabilities for all agencies. The Government is working on amendments to the Act to ensure more effective and comprehensive implementation in accordance with the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.
82. The Government is currently implementing the 5<sup>th</sup> National Plan on the Empowerment of Persons with Disabilities (2017 - 2021) which advances a vision of “persons with disabilities enjoying full access

### คนพิการ (ข้อเสนอแนะ ๑๓๙ - ๑๔๒, ๑๔๔)

๘๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกลไกหลักทางกฎหมายสำหรับทุกหน่วยงานในการดำเนินการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการ ในปัจจุบัน รัฐบาลอยู่ระหว่างพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวเพื่อให้มีประสิทธิภาพและความครอบคลุมมากขึ้นในการอนุวัติการอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ
๘๒. ในปัจจุบัน รัฐบาลอยู่ระหว่างการบังคับใช้แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ซึ่งมีวิสัยทัศน์ “คนพิการเข้าถึงสิทธิได้จริง ดำรงชีวิตอิสระ ในสังคมที่อยู่ร่วมกันอย่างยั่งยืน” ภายใต้ยุทธศาสตร์ความเท่าเทียม การเสริมพลังคนพิการ การพัฒนาคุณภาพการบริการสำหรับคนพิการ และการจัดการเลือกปฏิบัติ ที่ผ่านมา แผนดังกล่าวประสบความสำเร็จโดยมีการดำเนินโครงการทั้งสิ้น ๘๐๕ โครงการ ที่เกิดประโยชน์ต่อคนพิการ ครอบครัว ชุมชน และประชาชนทั่วไป รวม ๒,๐๙๖,๙๓๑ คน
๘๓. กระทรวงศึกษาธิการได้ทบทวนนโยบายการศึกษาและโครงการต่าง ๆ เพื่อผนวกคนพิการในระบบการศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมวัย-อุดมศึกษา โดยเตรียมความพร้อมของบุคลากรในสถานศึกษา ลดอุปสรรคต่าง ๆ ในการเรียนรู้ซึ่งรวมถึงการเข้าถึงอาคารสถานที่ วัสดุและสิ่งอำนวยความสะดวกทางการศึกษา และปรับกระบวนการการเรียนการสอน นอกจากนี้ ยังส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาสำหรับคนพิการ การมีส่วนร่วมของคนพิการในกิจกรรมของชุมชน และการจัดทำข้อมูลเชิงบูรณาการด้านการศึกษาและคนพิการ
๘๔. เพื่อให้เด็กพิการสามารถเข้าถึงการศึกษาอย่างมีส่วนร่วมและบริการอื่น ๆ รัฐบาลได้เร่งพัฒนาฐานข้อมูล ทะเบียนกลางคนพิการและระบบการให้บริการออกบัตรประจำตัวคนพิการทั่วประเทศ โดยสถานะในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ได้มีการออกบัตรดังกล่าวให้แก่เด็กอายุ ๐ - ๑๘ ปี จำนวน ๑๒๑,๘๘๓ คนทั่วประเทศ
๘๕. ไทยให้ความสำคัญกับการทำให้ระเบียนด้านลิขสิทธิ์เป็นประโยชน์ต่อคนพิการ โดยเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๒ ไทยได้เข้าเป็นภาคีสถิติสัญญาอาร์ราเคซเพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าถึงงานที่มีการโฆษณาแล้ว สำหรับคนตาบอด คนพิการทางการมองเห็นและคนห่อนความสามารถในการเข้าถึงสื่อสิ่งพิมพ์ กระทรวงพาณิชย์ยังได้ออกประกาศและคู่มือเพื่อส่งเสริมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้สิทธิตามสนธิสัญญาดังกล่าว
๘๖. ไทยตระหนักว่าคนพิการได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติมากกว่าคนทั่วไป ดังนั้น ในการจัดทำแผนการจัดการภัยพิบัติสำหรับคนพิการ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จึงมีการรับฟังความเห็นจากสาธารณะ และได้ประโยชน์จากความเห็นของคนพิการ ครอบครัว ผู้ดูแล และชุมชน อีกทั้งยังมีการอบรมเตรียมความพร้อมแก่คนพิการ องค์กรคนพิการ เจ้าหน้าที่ อาสาสมัครพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ เกี่ยวกับแนวปฏิบัติในสถานการณ์ภัยพิบัติ รวมถึงมีการจัดพิมพ์คู่มือการฟื้นฟูเยียวยาคนพิการในสถานการณ์ภัยพิบัติ

and living independently in society, together and sustainably” under a strategy that promotes equality, the empowerment of persons with disabilities, the development of the quality of services for persons with disabilities, and the eradication of discrimination. The National Plan has succeeded in completing 805 projects for a total of 2,096,931 persons, which includes persons with disabilities, their families and communities and the general public.

83. The Ministry of Education has revised its policies and projects to integrate persons with disabilities into the education system, from primary to higher education. This has been pursued through preparing personnel in schools, reducing various obstacles to learning and accessing learning materials and facilities, and adjusting teaching methods. The Ministry has also promoted and supported sports for persons with disabilities, the participation of those with disabilities in community activities, and the preparation of integrated information regarding education and persons with disabilities.
84. In order to provide access to inclusive education and other services, the Government has accelerated the development of a central database system to issue nationwide identification cards for persons with disabilities. Up until March 2020, there were 121,883 children under 18 years of age who have been issued cards nationwide.
85. Thailand also places importance on ensuring that copyright rules benefit persons with disabilities and on 28 January 2019, became party to the Marrakech Treaty to Facilitate Access to Published Works for Persons Who Are Blind, Visually Impaired or Otherwise Print Disabled. The Ministry of Commerce has issued relevant announcements and published a manual to promote understanding about the exercise of such rights.
86. Thailand is fully cognisant that persons with disabilities are more impacted by natural disasters than others. As a result, the 1<sup>st</sup> Natural Disaster Management Plan for Persons with Disabilities (2017 - 2021) was formulated through public hearings benefitted by views of disabled persons and their families, guardians and communities. Training sessions have been organised for persons with disabilities, disability organisations, personnel and volunteers in the field of social development and human security on what to do during disasters. A manual on the rehabilitation of persons with disabilities due to natural disasters was also published.
87. In terms of public health, the adoption of the 2<sup>nd</sup> Healthcare Plan for Persons with Disabilities (2017 - 2021) and Natural Disaster Management and Medical Plans for Persons with Disabilities (2017 - 2021) has led to the development of a One Stop Service in 83 major provincial hospitals.

๘๗. ด้านสาธารณสุข ไทยได้มีการจัดทำแผนการดูแลสุขภาพคนพิการ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และแผนจัดการภัยพิบัติด้านการแพทย์และสาธารณสุขสำหรับคนพิการ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ซึ่งนำไปสู่การพัฒนาศูนย์คนพิการแบบเบ็ดเสร็จ (one stop service for PWD) ในโรงพยาบาลขนาดใหญ่ประจำจังหวัด ๘๓ แห่ง
๘๘. เพื่อลดผลกระทบที่มีต่อคนพิการเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อสร้างโครงข่ายรองรับทางสังคมและส่งเสริมโอกาสของการพัฒนาความเป็นอยู่ผ่าน (๑) การเพิ่มเบี้ยคนพิการจาก ๘๐๐ บาท เป็น ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน (๒) การให้ความช่วยเหลือผ่านกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลือกับคนพิการจำนวน ๑,๒๒๓,๑๙๒ คน ที่ประสงค์จะรับความช่วยเหลือ และ (๓) การประกาศพักชำระหนี้คนพิการ ๘๖,๗๓๒ คน เป็นการชั่วคราว สำหรับคนพิการที่กู้ยืมเงินจากกองทุนฯ

#### กลุ่มชาติพันธุ์ (ข้อเสนอนะ ๕๗, ๖๙, ๙๗)

๘๙. รัฐบาลได้ดำเนินการในเชิงรุกในการปกป้องวิถีชีวิตและสิทธิทางวัฒนธรรมของกลุ่มชาติพันธุ์ เพื่อป้องกันการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติและส่งเสริมความเข้าใจในความแตกต่างทางวัฒนธรรม ซึ่งสะท้อนจากการสนับสนุนของรัฐบาลในการฟื้นฟูกิจกรรมทางวัฒนธรรมของกลุ่มชาติพันธุ์ กิจกรรมส่งเสริมวัฒนธรรมท้องถิ่น การสร้างพิพิธภัณฑ์ท้องถิ่นสำหรับกลุ่มชาติพันธุ์ และการอนุรักษ์ภูมิปัญญาและภาษาท้องถิ่น
๙๐. รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๐ ระบุว่า “รัฐพึงส่งเสริมและให้ความคุ้มครองชาวไทยกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ ให้มีสิทธิดำรงชีวิตในสังคมตามวัฒนธรรม ประเพณี และวิถีชีวิตดั้งเดิมตามความสมัครใจได้อย่างสงบสุข และไม่ถูกรบกวน...” รัฐบาลให้ความสำคัญกับการส่งเสริมสิทธิทางวัฒนธรรมของกลุ่มชาติพันธุ์ไม่เพียงเพราะเป็นการส่งเสริมอัตลักษณ์ทางชาติพันธุ์ในบริบทของสังคมแบบพหุวัฒนธรรม แต่ยังเป็นกลไกสำคัญในการสร้างความมั่นคงของชาติ ลดอคติทางวัฒนธรรม และสร้างสังคมที่เห็นคุณค่าและส่งเสริมวัฒนธรรมที่หลากหลาย
๙๑. ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) ภายใต้กระทรวงวัฒนธรรม ได้ยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. .... เพื่อเป็นกลไกเพื่อประกันสิทธิขั้นพื้นฐานของกลุ่มชาติพันธุ์ โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ ซึ่งจะมีการดำเนินการโดยการกำหนดหลักการและแนวทางในการคุ้มครองกลุ่มชาติพันธุ์ และการสร้างระบบของการมีส่วนร่วมของกลุ่มชาติพันธุ์ที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ประกอบด้วยหลักการสำคัญ คือ การคุ้มครองสิทธิทางวัฒนธรรม การเสริมสร้างขีดความสามารถของกลุ่มชาติพันธุ์ และความเสมอภาคบนความหลากหลายทางชาติพันธุ์
๙๒. ร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นอย่างน้อย ๑๐ ครั้งในระหว่างเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๔ และมีกำหนดเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาโดยตั้งเป้าให้สามารถผ่านกฎหมายได้ภายในปี ๒๕๖๕

88. To reduce the impact of COVID-19 on persons with disabilities, the Government has pursued additional safety nets and enhanced livelihood development opportunities through: (1) the increase of the monthly disability allowance from 800 Baht to 1,000 Baht; (2) the efficient disbursement of the Fund for the Empowerment of Persons with Disabilities to assist 1,223,192 people in need of assistance; and (3) the announcement of a temporary debt moratorium for 86,732 people accessing the Fund for the Empowerment of Persons with Disabilities.

### Ethnic groups (Recommendations 57, 69, 97)

89. The Government has been proactive in efforts to protect the way of life and cultural rights of ethnic groups in order to prevent racial discrimination and enhance understanding of cultural differences. This is reflected in the Government's support for the restoration of the cultural activities of ethnic groups, activities to promote local cultures, the establishment of a local museum for ethnic groups, and the conservation of local wisdom and language.
90. Section 70 of the Constitution states that "the State shall promote and provide protection for different ethnic groups to ensure their right to live in society according to the traditional culture, custom, and ways of life voluntarily, peacefully and without interference...". The Government places importance on promoting the cultural rights of ethnic groups not only because it promotes ethnic identity in a multicultural society, but because it is an important mechanism in advancing national security by reducing cultural bias and creating a society that embraces cultural diversity.
91. The Sirindhorn Anthropology Centre (Public Organization) under the Ministry of Culture has drafted the **Protection and Promotion of the Way of Life of Ethnic Groups Act B.E. ...** to serve as a mechanism to guarantee that ethnic groups enjoy basic rights without discrimination. This will be pursued through the establishment of principles and guidelines for the protection of ethnic groups, as well as the creation of a clear and effective system of participation. The draft Act contains the following important principles: protection of cultural rights; capacity-building for ethnic groups; and equality in the face of ethnic differences.
92. The draft Act received at least 10 more hearings during April - June 2021, and is scheduled to be submitted to the Cabinet in September 2021 for further consideration to be enacted as law within 2022.
93. Furthermore, various government agencies are jointly implementing and reviewing implementation outcomes of the Plan to Promote Coexistence

๙๓. นอกจากนี้ หน่วยงานภาครัฐได้มีการปฏิบัติและทบทวนผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องตามแผนส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของกลุ่มต่าง ๆ ในการพัฒนาประเทศ และการแก้ไขสถานการณ์ต่าง ๆ รวมถึงส่งเสริมความรู้ความเข้าใจของผู้เล่นที่หลากหลายเกี่ยวกับสังคมพหุวัฒนธรรมของไทย

### คนกับธรรมชาติ (ข้อเสนอแนะ ๕๖, ๙๒)

๙๔. ในระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ รัฐบาลได้พยายามปรับเปลี่ยนแนวนโยบายครั้งใหญ่ด้านการจัดการบริหารที่ดินและพื้นที่ป่าเพื่อให้เกิดการบูรณาการและการประสานความพยายามในการบริหารจัดการพื้นที่อนุรักษ์ต่าง ๆ โดยมีการดำเนินการในด้านการอนุรักษ์พื้นที่ป่าที่คืน ควบคู่ไปกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของชุมชนท้องถิ่น นอกจากนี้ ยังได้มีการดำเนินนโยบายสำคัญหลายด้านบนพื้นฐานของหลักการที่ให้ความสำคัญแก่คนเป็นศูนย์กลาง โดยมุ่งบรรลุสมดุลระหว่างประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ตัวอย่างคือการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินแบบบูรณาการความพยายามของทุกหน่วยงาน และส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดินแบบครอบคลุม การปลูกป่าทดแทน และการจัดตั้งป่าชุมชน

๙๕. รัฐบาลได้ปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ ที่ควรได้รับการแก้ไขที่สำคัญ ได้แก่ **พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒** กฎหมายทั้งสามฉบับในปัจจุบันได้ถูกปรับปรุงโดยเพิ่มสาระสำคัญในส่วนของความร่วมมือของชุมชนท้องถิ่น การเข้าถึงและการใช้ประโยชน์จากที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพ นอกจากนี้ **พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗** ยังคงความเป็นมาตรฐานทางกฎหมายมาตรการหนึ่งที่จะช่วยแก้ไขปัญหาที่ยืดเยื้อที่เกี่ยวข้องกับที่ดิน ที่เกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับการดำรงชีวิตและการอยู่อาศัยของชุมชนท้องถิ่น

๙๖. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการสำรวจที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของประชาชน ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ เพื่อสนับสนุนสิทธิของชาวบ้าน ที่จะทำกินและอยู่อาศัยบนพื้นที่ดังกล่าว ตามเงื่อนไขที่กำหนดครั้งละไม่เกิน ๒๐ ปี แม้การบูรณาการและการประสานงานในการจัดการที่ดินเหล่านี้ยังคงประสบกับความท้าทาย รัฐบาลจะดำเนินการปรับปรุงคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีของชุมชนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องต่อไป รวมถึงแก้ไขประเด็นเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย ค่าตอบแทน และการเยียวยา

๙๗. เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมแนวทางการจัดการที่ดินแบบมีส่วนร่วม เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือระหว่าง



under a Multicultural Society in Thailand 2018 - 2021. The Plan is aimed at promoting coexistence in a multicultural society; encouraging the participation of different groups in the country's development and in resolving various issues and situations; and promoting knowledge and understanding among various actors about Thailand's diverse society.

### People and nature (Recommendations 56, 92)

94. From 2016 - 2019, the Government has been overhauling its policy vision on land and forest management in order to better integrate and coordinate efforts in the management of conservation areas. This has been pursued through land conservation and rehabilitation, alongside improving the quality of life and well-being of local communities. Moreover, several key policies based on people-centric approaches have been pursued to achieve a balance between social and economic interests, and environmental considerations. For example, the National Land Policy Committee was established with the aim to address land tenure problems by integrating efforts of various agencies as well as promoting comprehensive land management, afforestation, reforestation and the establishment of community forests.
95. Much needed amendments to the relevant laws were also made, notably the **Wild Animal Conservation and Protection Act B.E. 2562 (2019)**, **National Park Act B.E. 2562 (2019)**, and **Community Forest Act B.E. 2562 (2019)**. The Acts now contain new provisions which promote participation of local communities and access to land and other natural resources and biodiversity. The **National Reserved Forest Act B.E. 2507 (1964)** continues to be another important legal measure to address protracted land problems relating to livelihood and habitation of the local communities.
96. The Department of National Parks, Wildlife and Plant Conservation has also been empowered to survey land in national parks, wildlife non-hunting areas meant to support the right of the villagers to live in the area and pursue their livelihoods for periods of 20 years each. Although integration and coordination challenges persist, the Government will continue its efforts to improve the quality of life and well-being of the local communities, including addressing issues of enforcement, compensation and remedies.
97. With the aim of promoting a participatory approach to land management, a Memorandum of Understanding was signed on 8 February 2019 among six competent agencies, namely the Department of National Parks, Wildlife and Plant Conservation, the Royal Forest Department,

๖ หน่วยงาน ได้แก่ กรมอุทยานฯ กรมป่าไม้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (พอช.) โดยบันทึกความเข้าใจ ได้กำหนดกรอบสำหรับโครงการนำร่องเพื่อดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และสาธารณะ ในประเด็น อาทิ การพิจารณากำหนด การขยาย หรือการเพิกถอนเขตป่าประเภทต่าง ๆ หรือการให้ข้อมูลสำหรับแผน การบริหารจัดการชุมชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณดังกล่าว ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการส่งเสริมให้บริหารจัดการ อนุรักษ์ รักษา และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงยกวางแผนการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า

๙๘. บันทึกความเข้าใจ กำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ การเชื่อมโยงความจำเป็นในการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นและระดับนโยบาย สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนฯ ยังต้องทำหน้าที่ เพื่อให้ทุกตำบลมีแผนที่ที่ทุกฝ่ายยอมรับเดียวกัน (One Map) โดยให้ทุกชุมชนมีระบบรวบรวมเงินทุนร่วมกันสำหรับทั้งคนและกลุ่มจากกองทุนในระดับตำบล นอกจากนี้ เครือข่ายชุมชนยังถูกใช้เพื่อเป็นกลไกเชื่อมโยงระหว่างการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนฯ ได้ดำเนินโครงการบ้านมั่นคงชนบท ร่วมกับชุมชน โดยระหว่างปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ พอช. ได้เปิดตัวโครงการบ้านมั่นคงชนบท ใน ๑,๗๑๗ ตำบลทั่วประเทศ

### ผู้มีความหลากหลายทางเพศ

๙๙. ไทยให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ โดยมีพัฒนาการที่สำคัญ คือ

- ภายหลังการบังคับใช้พระราชบัญญัติความเท่าเทียมทางเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเป็นเวลา ๕ ปี กำลังมีการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของทุกคน รวมถึงกลุ่ม LGBTI+ และเพื่อสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการวินิจฉัยการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ
- การจัดทำร่างพระราชบัญญัติคู่ชีวิต พ.ศ. .... เพื่อให้บุคคลกลุ่ม LGBTI+ สามารถจดทะเบียนคู่ชีวิตโดยทำให้มีสิทธิและสิทธิประโยชน์บางอย่างเท่ากับคู่สมรสตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งเป็นการส่งเสริมสิทธิในการแต่งงานและการมีครอบครัว (Right to marriage and family) โดยขณะนี้ ร่างกฎหมายอยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนของกระทรวงยุติธรรมก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง
- เมื่อปี ๒๕๖๒ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาครอบครัวได้ปรับปรุงนิยามและคำอธิบายประเภทครอบครัว โดยได้ระบุให้รวมถึงครอบครัวของคู่แต่งงานจากเพศเดียวกัน

the Department of Marine and Coastal Resources, the Department of Local Administration, the Office of the Decentralization to the Local Government Organization Committee and the Community Organizations Development Institute (CODI). The MoU provides the framework for a pilot project involving activities such as public hearings to support the participation of stakeholders, concerned communities and the public on issues such as determining, expanding or revoking different types of forest areas or giving input on management plans for communities living there. Local governments are encouraged to manage, conserve, maintain and restore natural resources, the environment and biodiversity, including through drafting forest fire prevention and control plans.

98. The MoU has designated the CODI as an agency responsible for linking development needs and problem-solving at the local level to policy levels. The CODI also ensures that every sub-district has a widely accepted One Map and that every community has a system that jointly pools capital for the people and their sub-district fund group. Furthermore, community networks are to be utilised as a mechanism to link problem-solving to area development. The CODI has implemented the Rural House Security project with the community for this purpose. During 2017 - 2021, the Institute has launched this project in 1,717 sub-districts throughout the country.

#### LGBTI+

99. The Government places importance on the promotion and protection of the human rights of LGBTI+ persons, with significant developments, as follows:
- After five years of implementation, the **Gender Equality Act B.E. 2558 (2015)** is being amended to ensure more efficient protection and promotion of the rights of all, including LGBTI+ persons, and to support the work of the Committee on the Determination of Unfair Gender Discrimination (The Committee on DUGD).
  - The **Civil Partnership Act (B.E. ....)** was drafted to allow LGBTI+ persons to register as life partners, thus entitling them to certain rights and benefits equal to married couples under the Civil and Commercial Code. The draft Act promotes the right to marriage and family and at present, the Ministry of Justice is in the process of reviewing the draft before resubmitting it to the Cabinet.
  - Since 2019, the Committee on the Empowerment of Families has amended its definitions related to family to include same-sex married couples.

๑๐๐. ในปี ๒๕๖๒ ไทยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ คนแรก

### แรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน (ข้อเสนอแนะ ๙๕, ๑๔๖ - ๑๔๙)

๑๐๑. ไทยดำเนินการเชิงรุกเพื่อประกันว่า แรงงานโยกย้ายถิ่นฐานสามารถเข้าถึงสิทธิต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด ตั้งแต่ประเทศต้นทางจนถึงประเทศปลายทาง รวมถึงในระหว่างการเดินทางกลับประเทศ เพื่อป้องกันปัญหาแรงงานขัดหนี้และแรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายที่สุด โดยสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๘ และมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ
๑๐๒. รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเสริมพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินนโยบายการป้องกันการค้ามนุษย์ในรูปแบบแรงงาน พระราชกำหนดฯ ยังครอบคลุมการเพิ่มระเบียบแรงงาน การป้องกันการคุ้มครอง การเยียวยา และการประสานงานระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้แรงงานโยกย้ายถิ่นฐานและแรงงานในอุตสาหกรรมประมงได้รับประโยชน์
๑๐๓. ในฐานะประเทศที่มีแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาทำงานเป็นจำนวนมาก ไทยได้พยายามอย่างต่อเนื่องเพื่อขยายความร่วมมือกับประเทศต้นทางในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ผ่านการจัดทำบันทึกความเข้าใจกับประเทศต้นทางนั้น ๆ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) โดยความพยายามต่าง ๆ เหล่านี้เป็นไปเพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน
๑๐๔. ด้านสาธารณสุข รัฐบาลมีนโยบายที่ชัดเจนในการทำให้หลักประกันสุขภาพเข้าถึงได้สำหรับแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานที่ถูกต้องตามกฎหมายโดยให้มีสิทธิเท่าเทียมกับแรงงานไทย โดยเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ รัฐบาลได้อนุมัติให้กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทยจำหน่ายบัตรประกันสุขภาพในอัตรา ๑,๖๐๐ บาทต่อปีให้แก่แรงงานโยกย้ายถิ่นฐานที่มีใบอนุญาตทำงานในประเทศไทย
๑๐๕. ในบริบทของวิกฤตการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ไทยตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน โดยได้จัดให้มีกลไกและช่องทางการเข้าถึงข่าวสารและการร้องเรียน ผ่านช่องทางต่าง ๆ ในหลายภาษาผ่านล่ามและศูนย์ช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว ๑๐ แห่ง ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลือแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานไปแล้วกว่า ๑๗,๙๕๗ คน ในปี ๒๕๖๓

100. In 2019, Thailand saw the election of the first transgender Member of Parliament to the House of Representatives.

### Migrant workers (Recommendations 95, 146 - 149)

101. Thailand pursues proactive efforts to ensure that migrant workers can access rights as prescribed by applicable laws, from their countries of origin to their countries of destination, including during repatriation, in order to prevent problems such as debt bondage and the worst forms of child labour, in line with SDG 8 and international labour standards.
102. The Government enacted the **Emergency Decree on Management of Foreign Workers' Employment B.E. 2560 (2017)** in order to enforce the **Alien Workers Act B.E. 2551 (2008)** and the **Emergency Decree on Rules on Bringing Migrant Workers to Work with Employers in the Country (No. 2) B.E. 2561 (2018)**, thereby enhancing efficiencies in implementing policies to prevent labour trafficking. The Emergency Decrees also cover enhanced labour regulation, prevention, protection, remedy and coordination between the relevant sectors to benefit migrant workers and workers in the fisheries industries.
103. As host country to large numbers of migrant workers from neighbouring countries, Thailand has consistently tried to broaden cooperation with countries of origin on the management of migrant workers through MoUs with the respective countries of origin (Cambodia, Lao PDR, Myanmar and Viet Nam). These efforts are also directed at preventing the exploitation of migrant workers.
104. In the area of public health, the Government has a clear policy on providing access to UHC for legal migrant workers, with rights equal to Thai workers. The Government now permits the Ministry of Public Health and the Ministry of Interior to sell health insurance cards at 1,600 Baht per year to migrant workers holding valid work permits in Thailand.
105. In the context of COVID-19, the Government further recognises the critical importance of access to information for migrant workers. It has developed different mechanisms and channels for migrant workers to access information and to submit complaints in various languages, through interpreters and ten migrant worker assistance centres which have already provided support to around 17,957 migrant workers in 2020.

๑๐๖. เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการผ่อนผันให้คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมายเป็นกรณีพิเศษจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ระลอกใหม่ โดยแรงงานเหล่านี้ต้องลงทะเบียนผ่านระบบออนไลน์ภายในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยได้รับอนุญาตให้ทำงานและอยู่ในราชอาณาจักรได้ ๒ ปีจนถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายสามารถเข้าสู่บริการสุขภาพเพื่อการตรวจหาเชื้อไวรัส COVID-19 การซื้อประกันสุขภาพ และการออกเอกสารประจำตัว ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีแรงงานต่างด้าวที่ได้จดทะเบียนและผ่านการคัดกรองข้อมูลแรงงานจำนวน ๔๙๖,๐๐๐ คน

### ผู้หนีภัยและกลุ่มบุคคลในความห่วงใย (ข้อเสนอแนะ ๙๕)

๑๐๗. ไทยมีประสบการณ์ยาวนานในการรับมือกับสถานการณ์ผู้หนีภัยจำนวนมากจากประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะในช่วงสงครามเย็น ซึ่งมีผู้หนีภัยความรุนแรงจากประเทศเพื่อนบ้านต่าง ๆ เข้ามาในประเทศไทย เป็นจำนวนรวมมากกว่า ๑ ล้านคน
๑๐๘. แม้ไทยไม่ได้เป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยสถานภาพผู้ลี้ภัย ค.ศ. ๑๙๕๑ และพิธีสารว่าด้วยสถานภาพผู้ลี้ภัย ค.ศ. ๑๙๖๗ แต่ไทยเคารพหลักการไม่ผลักดันกลับ (non-refoulement) ผู้ที่หนีภัยการประหัตประหาร เข้ามาในประเทศไทยตามหลักการด้านมนุษยธรรมและพันธกรณีระหว่างประเทศของไทยภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี
๑๐๙. ในส่วนของผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา (ผกร.) ไทยให้ที่พักพิงแก่กลุ่มดังกล่าวตั้งแต่ปี ๒๕๒๗ ปัจจุบัน มีผู้หนีภัยการสู้รบฯ รวมทั้งสิ้นประมาณ ๘๑,๐๐๐ คน อาศัยอยู่ในพื้นที่ที่พักพิงชั่วคราวจำนวน ๙ แห่ง ใน ๔ จังหวัดชายแดนไทย-เมียนมา ได้แก่ กาญจนบุรี แม่ฮ่องสอน ราชบุรี ตาก นอกจากนี้ ไทยและเมียนมายังได้จัดตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อหารือเรื่องการส่งกลับกลุ่มดังกล่าว โดยตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ได้มีผู้หนีภัยการสู้รบที่เดินทางกลับไปแล้วทั้งสิ้น ๑,๐๓๙ คนผ่านการดำเนินการรวม ๔ ครั้ง อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน การส่งกลับโดยสมัครใจดังกล่าวต้องถูกเลื่อนออกไปเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19
๑๑๐. ประเทศไทยยังให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมแก่บุคคลในความห่วงใย (Persons of Concern) ในเขตเมือง (urban setting) ตามที่กำหนดโดยสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) รวมประมาณ ๕,๐๐๐ คน ซึ่งเดินทางเข้าเมืองผิดกฎหมาย
๑๑๑. คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบต่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการคัดกรองคนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรและไม่สามารถเดินทางกลับประเทศอันเป็นภูมิลำเนาได้ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

106. On 29 December 2020, the Cabinet passed a resolution to extend the stay permit for migrant workers of three nationalities (Cambodia, Lao PDR and Myanmar), allowing them to continue working legally on an exceptional basis due to a new wave of COVID-19. In accordance with the Resolution, workers had to register via an online system by 13 February 2021, and were permitted to work and stay in the Kingdom for two years until 13 February 2023. Illegal migrant workers were also able to access healthcare in order to get COVID-19 tests, purchase health insurance and have access to identity documents. In line with this Cabinet Resolution, 496,000 migrants have already registered.

#### Displaced persons and Persons of Concern (POC) (Recommendation 95)

107. Thailand has had a long experience in managing situations of mass influx of people coming from neighbouring countries, especially during the Cold War in which over a million displaced persons fled the violence in neighbouring countries.
108. Although Thailand has not ratified the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, Thailand respects the principle of non-refoulement, in accordance with its humanitarian tradition and international obligations under the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CAT).
109. With regard to Myanmar Displaced Persons, Thailand has provided shelter for this group since 1984. Presently, about 81,000 such persons continue to stay in nine temporary shelters located in four border provinces of Kanchanaburi, Mae Hong Son, Ratchaburi and Tak. Thailand and Myanmar have jointly established working groups to discuss repatriation for this group and since 2016, 1,039 Myanmar displaced persons have been repatriated on four different occasions. However, voluntary returns have had to be postponed due to COVID-19.
110. Thailand is also providing humanitarian assistance to approximately 5,000 Persons of Concern (POC) in urban settings (as designated by the UNHCR) who have entered the country illegally.
111. Finally, the Cabinet approved the Regulation of the Office of the Prime Minister on a National Screening Mechanism B.E. 2562 (2019), which came into effect on 22 June 2020. The relevant agencies are now in the process of drafting related regulations to operationalise the national screening mechanism. Once completed, Thailand will have in place a comprehensive system to identify people in need of

โดยปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างการยกร่างหลักเกณฑ์ประกอบระเบียบฯ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ระบบคัดกรองดำเนินการได้ เมื่อเสร็จสิ้นแล้ว ไทยจะมีระบบที่ครอบคลุมที่ระบุตัวบุคคลที่ต้องการการคุ้มครอง ให้สถานะทางกฎหมายและการเข้าถึงบริการสาธารณะที่จำเป็นต่าง ๆ เพื่อให้สามารถพำนักอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และเพื่อการดำเนินการหาทางออกที่ยั่งยืน โดยพัฒนาการดังกล่าวถือเป็นก้าวสำคัญในประวัติศาสตร์ที่ยิ่งเสริมบทบาทของไทยในเรื่องนี้

### บุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติของไทย (ข้อเสนอแนะ ๙๗ - ๙๘)

๑๑๒. ประเทศไทยได้ดำเนินการทำทะเบียนและกำหนดเลขประจำตัว ๑๓ หลักในระบบทะเบียนราษฎร สำหรับกลุ่มบุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติให้กับบุคคลจำนวน ๔๘๐,๕๔๙ คน (สถานะวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) เพื่อประกันให้บุคคลดังกล่าวสามารถเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานได้
๑๑๓. ที่ผ่านมา ประเทศไทยได้ให้สัญชาติแก่บุคคลกลุ่มไร้รัฐไร้สัญชาติแล้วประมาณ ๒๙๐,๐๐๐ คน โดยระหว่างปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ ไทยมีค่าเฉลี่ยอัตราการให้สัญชาติแก่กลุ่มดังกล่าวปีละประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน
๑๑๔. ในส่วนของการลดความไร้รัฐไร้สัญชาติของเด็ก ประเทศไทยได้บังคับใช้**พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒** ซึ่งกำหนดให้นายทะเบียนรับแจ้งเกิดเด็กทุกคนแม้จะเป็นเด็กที่ไม่สามารถระบุที่มาต้นกำเนิด (ไร้รากเหง้า) หรือเด็กที่ไม่สามารถแสดงหลักฐานพิสูจน์สัญชาติไทย นอกจากนี้ หากมีหลักฐานว่าเด็กดังกล่าวอาศัยอยู่ในประเทศไทยต่อเนื่องอย่างน้อย ๑๐ ปี ก็ให้มีสิทธิยื่นคำร้องขอสัญชาติได้

## ข. สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง

### เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นและการแสดงออก เสรีภาพในการชุมนุม

#### (ข้อเสนอแนะ ๑๕๒ - ๑๕๘, ๑๖๐ - ๑๖๑)

๑๑๕. รัฐบาลเคารพและคุ้มครองเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นและการแสดงออก รวมทั้งเสรีภาพของสื่อตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ในการบริหารประเทศ โดยที่ความคิดเห็นต่าง ๆ สามารถมีขอบเขตที่กว้าง มีความหลากหลาย และบางครั้ง นำมาซึ่งความสงสัยหรือขัดกัน รัฐบาลโดยตระหนักถึงเรื่องนี้ จึงจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้แน่ใจว่า การใช้เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นและการแสดงออกนั้นเป็นไปอย่างสร้างสรรค์และเหมาะสม ไม่ล่วงเกินหรือดูถูกดูหมิ่นบุคคลหรือสถาบันใด ๆ และไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ความสงบเรียบร้อยของสังคม สุขภาพของสาธารณชน หรือศีลธรรมของส่วนรวม



protection and to grant them legal status and access to the necessary public services, permitting them temporary stay in the Kingdom and pursuing sustainable solutions. This has been a historic development enhancing Thailand's actions on these issues.

#### Stateless persons (Recommendations 97 - 98)

112. Thailand has registered 480,549 persons with 13-digit identification numbers in the civil registration system (as of 31 December 2020) in the stateless category, ensuring their access to basic services.
113. Up until now, Thailand has granted full nationality to about 290,000 stateless persons, which was completed at a rate of about 10,000 persons per year between 2017 and 2020.
114. On the issue of the reduction of statelessness for children, Thailand has recently enacted the **Civil Registration Act (No. 3) B.E. 2562 (2019)**, which authorises registrars to accept the birth registration of children whose origins cannot be identified or who cannot show official proof of Thai nationality. Moreover, if there is proof that the child has resided in Thailand continuously for at least ten years, they now have the right to request Thai citizenship.

### G. Civil and political rights

#### Freedom of opinion and expression, and freedom of assembly (Recommendations 152 - 158, 160 - 161)

115. The Government respects and protects freedom of opinion and expression as well as freedom of the media. These freedoms are enshrined in the Constitution which prioritises the participation of the people and different sectors of society in the administration of the country. Because opinions can be wide-ranging, diverse and at odds with one another, the Government is mindful to ensure that the exercise of freedom of expression is done in a constructive and appropriate manner, and does not insult or slander any person or institution, nor does it disrupt national security, social order, public health, and public morality.
116. For the benefit of achieving a peaceful society that is inclusive of all people, the Government has encouraged the use of forums that provide a space for candid and constructive discussion and an exchange of views regarding national reform and constitutional amendments as well as amendments to other laws by all sectors of society both within the country and abroad.

๑๑๖. เพื่อประโยชน์ในการมีสังคมที่สงบสุขโดยทุกคนมีส่วนร่วม รัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการใช้เวทีต่าง ๆ เพื่อให้พื้นที่สำหรับการหารือโดยตรงไปตรงมาและสร้างสรรค์ รวมถึงมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ การแก้ไขรัฐธรรมนูญ และกฎหมายต่าง ๆ จากทุกภาคส่วนของสังคมทั้งที่อยู่ภายในประเทศ และที่อยู่ในต่างประเทศ
๑๑๗. ไทยเป็นประเทศที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขที่ได้รับการเคารพยิ่ง กฎหมายหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ เป็นส่วนหนึ่งของประมวลกฎหมายอาญาซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อปกป้องรักษาไว้ซึ่งความมั่นคงของประเทศและสถาบันต่าง ๆ ของสังคมไทย กฎหมายดังกล่าวไม่ได้มุ่งจำกัดสิทธิในการมีเสรีภาพของประชาชนในการแสดงความคิดเห็นและแสดงออก หรือเสรีภาพของสื่อ โดยเป็นการกำหนดขอบเขตที่ชัดเจนเพื่อมิให้การใช้สิทธิเสรีภาพดังกล่าวเป็นไปโดยกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ กฎหมายและความสงบเรียบร้อย รวมถึงสิทธิของผู้อื่น
๑๑๘. โดยตระหนักถึงข้อห่วงกังวลที่มีการหยิบยกเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าว การดำเนินคดีในข้อหาดังกล่าว จึงเป็นไปอย่างระมัดระวังโดยเป็นไปตามกระบวนการที่เหมาะสม โดยในปี ๒๕๖๔ กลไกต่าง ๆ ได้ทำการกลั่นกรองคดีอย่างเข้มข้น โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติและความละเอียดอ่อนที่เกี่ยวข้อง ในขณะที่ยังคงไว้ซึ่งช่องทางสำหรับการขอพระราชทานอภัยโทษ
๑๑๙. ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินและบังคับใช้กฎหมายและมาตรการพิเศษโดยให้ความสำคัญกับการปกป้องชีวิตของประชาชน โดยเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ไทยได้ใช้สิทธิในการแจ้งเสี่ยงพันธกรณี (มาตรา ๑๒ เสรีภาพในการเคลื่อนไหว) ภายใต้วรรค ๑ ของข้อ ๔ ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (ICCPR) โดยรัฐบาลได้พยายามอย่างเต็มที่ที่จะลดผลกระทบของกฎหมายและมาตรการดังกล่าวต่อการใช้สิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยแม้ในบริบทการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ประชาชนก็ยังสามารถแสดงความคิดเห็นในสังคมได้อย่างอิสระ

### การห้ามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย

(ข้อเสนอแนะ ๑๑, ๒๒ - ๒๙, ๑๗๓ - ๑๗๔)

๑๒๐. ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย พ.ศ. .... เป็นกลไกหลักที่ส่งเสริมการอนุวัติอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรีที่ไทยเป็นภาคี และจะทำให้ไทยสามารถให้สัตยาบันอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญโดยถูกบังคับ (International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance: ICPPED) ซึ่งไทยได้ลงนามในปี ๒๕๕๕

117. Thailand is a country where the monarch is highly revered as the Head of State. The lèse-majesté law, which is part of the Penal Code, aims to protect national security and the institutions of Thai society. It is not aimed at restricting people's rights to freedom of opinion or expression or freedom of the media, designating a clear scope for the exercise of these rights so that it does not affect national security, law and order and the rights of others.
118. Noting the concerns raised with regard to this law, proceedings on related cases have been carefully conducted in accordance with due process. As at 2021, several mechanisms rigorously screen cases, with due consideration given to their impact on national security and related sensitivities, while a channel is also maintained for obtaining royal pardon.
119. During the COVID-19 pandemic, the Government had to declare a state of emergency and enforce special laws and measures to prioritise the protection of lives. Thereafter, on 4 June 2020, Thailand exercised the right to derogate from its obligations (Article 12 on freedom of movement) under Paragraph 1 of Article 4 of the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR). The Government has tried its utmost to minimise the impacts of these laws and measures on the exercise of the people's rights and freedoms. Even within this context, the people still have been able to freely express their opinions in society.

**Prohibition of torture and enforced disappearances**  
**(Recommendations 11, 22 - 29, 173 - 174)**

120. The draft **Act on the Prevention and Suppression of Torture and Enforced Disappearance (B.E. ....)** is a key mechanism for enhancing implementation of the Convention against Torture (CAT) and enabling the ratification of the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance (ICPPED), the latter of which Thailand signed in 2012.
121. Further to Thailand's Mid-term Report, while the draft Act is still under consideration of the Parliament, the National Committee for Managing Cases Relating to Torture and Enforced Disappearance, chaired by the Minister of Justice and comprising representatives from 13 related agencies, continues to carry out its duties.

๑๒๑. เพิ่มเติมจากที่ระบุในรายงาน UPR ของไทยระยะกลางรอบ ในขณะที่ยังมีพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญคนสูญหาย พ.ศ. .... ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา คณะกรรมการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์กรณี ถูกกระทำทรมานและถูกบังคับให้หายสาบสูญซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นประธาน และประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๓ หน่วยงาน ยังคงปฏิบัติหน้าที่อย่างต่อเนื่อง
๑๒๒. คณะกรรมการฯ พยายามเสริมสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงาน โดยได้เชิญผู้แทน จากสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติและภาคประชาสังคม เข้าเยี่ยมญาติของเหยื่อ อีกทั้งจัดการสัมมนาและการประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อส่งเสริมความเข้าใจเกี่ยวกับอนุสัญญาทั้งสองฉบับ โดยได้รับการสนับสนุน จากคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ (ติดตาม สอบสวนหาข้อมูล เยี่ยมเยียน ป้องกัน และคัดกรองคดี)
๑๒๓. ในขณะเดียวกัน กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ได้จัดฝึกอบรม เจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายและบุคลากรทางการแพทย์ เกี่ยวกับอนุสัญญาทั้งสอง รวมถึงพิธีสารอัสตันบูลา และพิธีสารมินนิโซตา

#### ข. การอำนวยความสะดวกยุติธรรม (ข้อเสนอแนะ ๑๓๕, ๑๓๘, ๑๘๑)

๑๒๔. รัฐบาลให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกยุติธรรม และส่งเสริมการใช้และปรับใช้ มาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง อาทิ กองทุนยุติธรรม เพื่อประกัน การเข้าถึงความช่วยเหลือทางกฎหมายของกระทรวงยุติธรรม สำหรับประชาชนทุกคน อย่างเต็มที่ โดยรวมถึงค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการประกันตัว ค่าทนาย ค่าธรรมเนียมศาล การตรวจสอบทางนิติเวช และการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายกับคนจน ซึ่งรายการสุดท้ายเป็นการดำเนินการโดยสำนักงานอัยการสูงสุด รวมถึงการให้ คำปรึกษาและความช่วยเหลือระหว่างการดำเนินกระบวนการทางศาล
๑๒๕. เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น กระทรวงยุติธรรม ได้พยายามแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเข้าถึงกองทุนยุติธรรมหลายประการ รวมถึง การกำหนดระยะเวลาการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ให้รวดเร็วยิ่งขึ้น การกำหนด ให้มีการประชุมกองทุนฯ มากกว่าเดือนละ ๑ ครั้งเพื่อพิจารณาคำร้องต่าง ๆ นอกจากนี้ สำนักงานกองทุนยุติธรรมกำลังทำการศึกษาเพื่อพัฒนาวิธีการให้ ความช่วยเหลือแบบอื่น ๆ เพิ่มเติม และทำการทบทวนมาตรฐาน เกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติของกองทุนเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและธรรมาภิบาล ผ่านการจัดการฝึกอบรมให้แก่บุคลากร การมีการสื่อสารนโยบายที่มีประสิทธิภาพ และการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพ ความซื่อสัตย์ ความโปร่งใส และธรรมาภิบาล

122. Supported by four subcommittees (on monitoring, investigating, remediation, prevention and screening cases) the Committee has engaged in efforts to promote transparency in its work by including the OHCHR and CSOs in visits to relatives of victims, and conducting seminars and workshops to promote understanding about CAT and ICPPED.
123. The Rights and Liberties Protection Department has trained law enforcement officers and medical personnel on these Conventions, as well as the Istanbul and Minnesota Protocols.

#### H. Administration of justice (Recommendations 135, 178, 181)

124. The Government places importance on the administration of justice and has consistently promoted the use and adaptation of related measures, such as the Justice Fund to ensure that every citizen has full access to legal assistance provided by the Ministry of Justice. This includes the cost of bail, lawyers, court fees, forensic examinations as well as legal assistance to the poor. The latter is provided by the Office of the Attorney General and includes the provision of legal counsel and assistance during judicial proceedings.
125. In order to better serve the needs of the people, the Ministry of Justice has worked hard to resolve the obstacles in accessing the Justice Fund. This has included designating faster consideration times for disbursing assistance, and tasking the Fund to meet more than once monthly to review requests. In addition, the Office of the Justice Fund is currently studying various approaches to developing further different methods of disbursing assistance. The Office has also been working to review standards, criteria and practices in order to promote transparency and good governance. This has been pursued through training sessions for its personnel, effective policy communication as well as a public relations campaign promoting efficiency, integrity, transparency and good governance.
126. The Government has also extended legal assistance to non-Thais, through the provision of interpreters for defendants and plaintiffs during the investigation process, considered a crucial starting point with the potential to significantly shape the judicial process, apart from existing assistance provided by civil society.

๑๒๖. รัฐบาลได้ขยายการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายให้ครอบคลุมถึงบุคคลที่ไม่ใช่คนชาติ เช่น การจัดหาล่ามให้แก่จำเลยและโจทก์ในชั้นสอบสวน ซึ่งถือเป็นจุดเริ่มต้นสำคัญที่จะส่งผลในกระบวนการตุลาการ เพิ่มเติมจากความช่วยเหลือที่มีการดำเนินการอยู่แล้วโดยภาคประชาสังคม
๑๒๗. นอกจากนี้ กระทรวงยุติธรรมได้เปิดบริการให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์สายด่วน และศูนย์ยุติธรรมสร้างสุขจำนวน ๗๖ ศูนย์ทั่วประเทศ
๑๒๘. เพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 สำนักงานอัยการสูงสุดได้ออกมาตรการเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก โดยการเพิ่มความรวดเร็วของกระบวนการต่าง ๆ เกี่ยวกับการส่งฟ้องในศาล และการเปิดตัวแอปพลิเคชัน AGO-Tracking เพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามสถานะของคดีต่าง ๆ และนัดหมายผ่านระบบออนไลน์

### ณ. กระบวนการยุติธรรมและสิทธิผู้ต้องขัง

(ข้อเสนอแนะ ๓๔ - ๓๕, ๑๖๓ - ๑๗๐, ๑๘๕, คำมั่นโดยสมัครใจ ๒)

๑๒๙. กระบวนการยุติธรรมเป็น ๑ ใน ๑๑ ด้านในแผนการปฏิรูปประเทศตามรัฐธรรมนูญฯ โดยมีเป้าหมายสูงสุด คือ การดำเนินงานในทุกขั้นตอนมีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน มีกลไกช่วยเหลือประชาชนโดยเสมอภาค มีกลไกบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และมีการพัฒนาระบบสอบสวนคดีอาญาที่มีการตรวจสอบและถ่วงดุล ระบบนิติวิทยาศาสตร์ที่มีมาตรฐาน สร้างวัฒนธรรมองค์กรที่ให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกยุติธรรมอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพ
๑๓๐. นอกจากนี้ รัฐบาลได้ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาไกล่เกลี่ยประชาชน อาทิ การจัดให้มีทนายความประจำสถานีตำรวจ การจัดอบรมผู้ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทตามพระราชบัญญัติไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ การปรับปรุงห้องขังในเรือนจำจำนวน ๙๓ แห่งทั่วประเทศ การนำระบบออนไลน์มาใช้ในการจัดหาล่ามในศาลชั้นต้นทั่วประเทศ การพัฒนาระบบการยื่นเอกสารและส่งคำร้องขอต่าง ๆ โดยสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Filing V.3) รัฐบาลยังได้จัดตั้งศูนย์ไกล่เกลี่ยชุมชน โดยมีแผนที่จะขยายการดำเนินการดังกล่าวออกไปทั่วประเทศ
๑๓๑. นอกจากนี้ รัฐบาลยังดำเนินการให้เกิดความก้าวหน้าตามข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่ได้รับจากกระบวนการ UPR ได้แก่ (๑) เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบผลการศึกษาการเปลี่ยนแปลง โทษประหารชีวิตและข้อเสนอแนะของกระทรวงยุติธรรม โดยได้ยกเลิกโทษประหารชีวิตกรณีเจ้าพนักงาน ที่กระทำความผิดตามมาตรา ๑๗๓ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และ (๒) การจัดทำร่างพระราชบัญญัติ

- 127. In addition, the Ministry of Justice has set up a HOTLINE service and 76 Happy Justice Centres across the country.
- 128. In response to COVID-19, the Office of the Attorney General has pursued measures to facilitate the administration of justice by speeding up various processes related to the filing of suits in court and launching an AGO-Tracking application to enable the public to monitor the status of cases and make appointments online.

**I. The criminal justice system and the rights of prisoners  
(Recommendations 34 - 35, 163 - 170, 185, voluntary pledge 2)**

- 129. The criminal justice system is one of the 11 areas included in national reform efforts in accordance with the Constitution. The ultimate goal is for the criminal justice system to operate with clear timelines at all stages with mechanisms that assist people equally, to achieve a system that strictly enforces the law, a criminal investigation process with checks and balances, and a forensic system that meets international standards, all with a view to creating an organisational culture that prioritises the professional and effective provision of justice.
- 130. Moreover, the Government has undertaken projects to enhance assistive mechanisms such as the provision of lawyers at the police station, organising training for mediators under the **Dispute Settlement Act B.E. 2562 (2019)**, improving 93 prison facilities across the country, adopting an online system to provide interpreters in courts of first instance, and developing a system for electronic submission of documents and pleas (e-Filing V.3). The Government has also set up community mediation centres, with plans to expand nationwide.
- 131. Thailand has progressed on various recommendations received during the UPR process, namely: (1) on 18 December 2018, the Cabinet approved the results of a study on the death penalty and recommendations forwarded by the Ministry of Justice, removing the death penalty for officials who committed wrongdoings through Section 173 of the **Organic Act on Corruption B.E. 2561 (2018)**; and (2) increasing the minimum age of criminal responsibility from 10 to 12 years, through a draft **Act on amendment of the Penal Code (No...)** currently being submitted to the Parliament for consideration.

- แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) เพื่อเพิ่มอายุขั้นต่ำของการรับผิดทางอาญาจาก ๑๐ ปี เป็น ๑๒ ปี ซึ่งอยู่ระหว่างการเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณา
๑๓๒. ประเทศไทยให้ความสำคัญต่อการบริหารจัดการผู้ต้องขังประเภทต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ และความประพฤติของเจ้าหน้าที่เรือนจำ โดยคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนตามข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำแห่งองค์การสหประชาชาติในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง (ข้อกำหนดแมนเดลา) นอกจากนี้ ไทยยังคงดำเนินการฝึกอบรมและเผยแพร่ข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (ข้อกำหนดกรุงเทพ) อย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่เริ่มมีผลบังคับใช้ในปี ๒๕๕๓ ทั้งในประเทศและกับหุ้นส่วนในต่างประเทศที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ
๑๓๓. การปรับปรุงพื้นที่ใช้สอยสำหรับผู้ต้องขังเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญ กรมราชทัณฑ์มีแผนจะเสนอปรับปรุงพื้นที่ดังกล่าวให้สอดคล้องกับแนวทางของ United Nations Office for Project Services และคณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (ICRC) โดยจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๔
๑๓๔. เพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ กรมราชทัณฑ์และสำนักงานศาลยุติธรรมได้จัดทำบันทึกความเข้าใจเพื่อเพิ่มความปลอดภัยภายในเรือนจำและปรับปรุงการบริหารจัดการกรณีโทษจำคุก โดยอนุญาตให้มีการผลัดฟ้อง การปล่อยตัวชั่วคราว หรือการสอบปากคำ ผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ นอกจากนี้ ประธานศาลฎีกาได้มีคำแนะนำเกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการบริหารจัดการคดีในช่วงสถานการณ์แพร่ระบาดฯ เป็นการเฉพาะ โดยรวมถึงการเลื่อนพิจารณาคดี การบริหารจัดการบุคลากร และการบริหารจัดการสถานที่เพื่อบรรเทาความแออัด โดยจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 แบบเป็นกลุ่ม (clusters) ในเรือนจำเมื่อช่วงกลางปี ๒๕๖๔ มาตรการป้องกันการแพร่ระบาดต่าง ๆ ได้ถูกนำมาใช้อย่างเข้มข้นตลอดทั้งกระบวนการตั้งแต่การรับตัวจนถึงการปล่อยตัวผู้ต้องขัง และมีการฉีดวัคซีนป้องกันให้แก่ผู้ต้องขังและเจ้าหน้าที่เรือนจำ
๑๓๕. ไทยได้ดำเนินนโยบายเชิงรุกในระดับนานาชาติผ่านความร่วมมือและข้อริเริ่มด้านความยุติธรรมทางอาญา ในกรอบสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (TIJ) และความพยายามในระดับภูมิภาคผ่านการประชุมอาเซียนว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (ACCPCJ) ล่าสุด ไทยได้เสนอข้อมติ ๒ ฉบับต่อที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิการสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (CCPCJ) สมัยที่ ๓๐ ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ ได้แก่ ข้อมติ Strengthening criminal justice systems during and after the coronavirus disease (COVID-19) pandemic (E/CN.15/2021/L.8/Rev.1)



132. Thailand has also placed importance on the effective management of various types of detainees and the conduct of prison officers, while taking into account human rights principles in accordance with the United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (Mandela Rules). Since its adoption in 2010, Thailand has also pursued training and further dissemination of the United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders (Bangkok Rules) domestically and with partners in an expanding number of countries.
133. Improvements to the space utilised by detainees is also a priority for the Government. The Department of Corrections is planning to propose expansions, in line with the guidelines of the United Nations Office for Project Services (UNOPS) and the International Committee of the Red Cross (ICRC), to the Cabinet within September 2021.
134. In response to COVID-19, a Memorandum of Understanding between the Department of Corrections and the Office of the Court of Justice was signed on 24 March 2020 to enhance security within correctional facilities and improve the management of prison sentences through requests for deferment, temporary release, or witness statements through electronic means. Also, the President of the Supreme Court has made specific recommendations on case management during the pandemic, including trial deferral, personnel management and site management to ease congestion. As various clusters were discovered in prison settings mid-2021, COVID-19 measures were strengthened throughout the entire process of detainee reception to release, with vaccinations being pursued for both detainees and prison officials.
135. Thailand continues to be proactive at the international level. It has promoted cooperation on justice innovation through the work of the TIJ and regional efforts through the ASEAN Conference on Crime Prevention and Criminal Justice (ACCPCJ). Most recently, Thailand submitted two resolutions to the Thirtieth Session of the United Nations Commission on Crime Prevention and Criminal Justice (CCPCJ) in May 2021, namely “Strengthening criminal justice systems during and after the coronavirus disease (COVID-19) pandemic” (E/CN.15/2021/L.8/Rev.1) and “Integrating sport into youth crime prevention and criminal justice strategies” (E/CN.15/2021/L.7/Rev.1). Both resolutions were adopted by consensus at the CCPCJ and will be forwarded to the United Nations General Assembly for adoption.

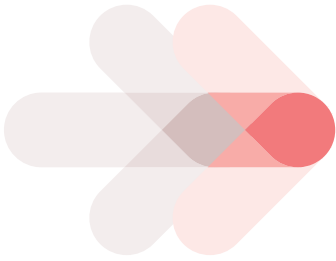
และข้อมติ Integrating sport into youth crime prevention and criminal justice strategies (E/CN.15/2021/L.7/ Rev.1) โดยที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ได้รับรองข้อมติทั้งสองฉบับ โดยฉันทามติและส่งต่อไปยังที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ ๗๖ เพื่อรับรองต่อไป

### ญ. ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน (ข้อเสนอแนะ ๔๘, คำมั่นโดยสมัครใจ ๕ และ ๗)

๑๓๖. เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารแห่งประเทศไทย หอการค้าไทย และสมาคมเครือข่ายโกลบอลคอมแพ็กแห่งประเทศไทย ได้จัดทำปฏิญญาความร่วมมือเพื่อขับเคลื่อนหลักการชี้แนะของสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน
๑๓๗. ไทยได้ดำเนินการเพื่อส่งเสริมการใช้หลักการชี้แนะฯ ในประเทศอย่างต่อเนื่อง และได้อำนวยความสะดวกการเยือนไทยของคณะทำงานว่าด้วยสิทธิมนุษยชนกับบริษัทข้ามชาติและองค์กรธุรกิจอื่น ๆ แห่งสหประชาชาติ ระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม - ๔ เมษายน ๒๕๖๑
๑๓๘. เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและประกาศใช้แผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ซึ่งได้ยกร่างขึ้นบนพื้นฐานของความเห็น ที่รัฐบาลได้รับจากการหารือกับทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ธุรกิจ และประชาสังคม ในทุกภูมิภาคทั่วประเทศ โดยแผนปฏิบัติการฯ ให้ความสำคัญกับ ๓ เสาหลักของการส่งเสริมสิทธิผ่านการดำเนินการ ได้แก่ การคุ้มครอง การเคารพ และการเยียวยา ซึ่งเชื่อมโยงกับบริบทของประเทศอย่างลึกซึ้ง รัฐบาลได้รับรองว่าแผนปฏิบัติการฯ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศ รวมถึงเชื่อมโยงกับนโยบายและระเบียบ อีกทั้งมาตรฐานระหว่างประเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
๑๓๙. การรับรองแผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนฯ รวมถึงการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ เมื่อต้นปี ๒๕๖๔ แสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและเจตจำนงของไทย ในการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ปัจจุบัน รัฐบาลได้มีการหารือกับบริษัทขนาดใหญ่อย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับการขยายผลของนโยบายต่าง ๆ ในเรื่องการฟ้องร้องคดีเพื่อปิดปาก (SLAPP)

## J. Business and human rights (Recommendation 48, voluntary pledge 5, 7)

136. On 31 May 2017, the National Human Rights Commission of Thailand, the Ministry of Justice, the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of Finance, the Federation of Thai Industries, the Thai Bankers' Association, the Thai Chamber of Commerce and the Global Compact Network Thailand signed a Declaration on Collaboration on the Implementation of the United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights (UNGPs).
137. Thailand also continues to advance implementation of the UNGPs in the country and facilitated a visit of the Working Group on the Issue of Human Rights and Transnational Corporations and Other Business Enterprises to Thailand during 26 March - 4 April 2018.
138. On 29 October 2019, the Cabinet approved the National Action Plan on Business and Human Rights Phase I: 2019 - 2022 (NAP on BHR). The NAP was drafted based on comments received from nation-wide public consultations between government agencies, state enterprises, businesses and civil society in all regions of the country and focuses on the three pillars of rights promotion which include actions to Protect, Respect, and Remedy which are deeply linked to Thailand's national context. The Government also ensured that the NAP was consistent with the National Strategy, the National Human Rights Plan, the human rights situation in Thailand, and related policies and regulations as well as international standards.
139. Its adoption underscores Thailand's commitment and intention to protect and promote human rights, which was further demonstrated in the follow-up and evaluation of the implementation of the NAP in early 2021. At present, discussions are ongoing with prominent business corporations regarding the possible elaboration of policies on Strategic Litigation Against Public Participation (SLAPP).



## การดำเนินการปัจจุบัน และทิศทางในอนาคต

### ๗. การดำเนินการปัจจุบันและทิศทางในอนาคต (ข้อเสนอแนะ ๙๑)

๑๔๐. ประเทศไทยตระหนักดีว่ายังมีภารกิจอีกมากรออยู่ข้างหน้า ในบรรดาประเด็นต่าง ๆ การพัฒนาอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีข้อมูลข่าวสารและการเข้าถึงอินเทอร์เน็ต ได้นำไปสู่การสื่อสารที่เพิ่มขึ้น และการใช้สื่อสังคมออนไลน์ที่เพิ่มขึ้นมากขึ้น โดยมีการแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับบทบาทของการใช้พื้นที่ทางไซเบอร์อย่างมาก รัฐบาลให้การส่งเสริมการมีพื้นที่ (platform) ที่เปิดกว้างสำหรับการสื่อสารและเข้าถึงข้อมูล ที่มากขึ้นเพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยตระหนักถึงความจำเป็นต้องปิดช่องว่างทางดิจิทัลที่ยังคงมีอยู่ในขณะเดียวกันรัฐบาลก็ตระหนักถึงความท้าทายในการป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากโลกไซเบอร์ โดยผู้เล่นที่ไม่ประสงค์ดีต่าง ๆ การบริหารจัดการกิจกรรมและการไหลเวียนของข้อมูลในโลกไซเบอร์ ในขณะที่ยังรักษาไว้ซึ่งสิทธิในการมีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นและการแสดงออกของประชาชน จะเป็นเรื่องที่มีความท้าทายมากยิ่งขึ้น ทำให้การสื่อสารที่มีประสิทธิภาพและการสร้างความไว้วางใจระหว่างรัฐบาลกับประชาชนเป็นเรื่องที่จะยิ่งทวีความสำคัญมากขึ้นอีก
๑๔๑. ความท้าทายอีกประการที่จะเกิดขึ้น คือ ความจำเป็นในการเพิ่มประสิทธิภาพ และการคำนึงถึงความเป็นมนุษย์ ในการบริหารจัดการการขยายตัวของเมือง และการอพยพข้ามพรมแดนของคนไทยและชาวต่างชาติ เกี่ยวกับเรื่องนี้ รัฐบาลตระหนักถึงความสำคัญของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน ซึ่งมีส่วนสนับสนุนการพัฒนา เศรษฐกิจและผลักดันนโยบายประเทศไทย ๔.๐ อย่างมาก โดยรัฐบาลจะคงความพยายามในการปรับปรุงกฎหมายและแนวปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้แรงงานโยกย้ายถิ่นฐานมีสิทธิเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานได้เช่นเดียวกับคนไทย การระบาดใหญ่ของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ได้ย้ำให้เห็นถึงความสำคัญอย่างยิ่งในการให้บริการดังกล่าว แม้ได้เผยให้เห็นถึงความอ่อนไหวและเปราะบางของสังคมเมืองต่อปัญหา ความยากจนและความไม่เท่าเทียมที่ขยายตัวเพิ่มมากขึ้นก็ตาม



## Work in progress and future directions

---

### VII. Work in progress and future directions (Recommendation 91)

140. Thailand appreciates that there is much work ahead. Among others, dramatic developments in information technology and access to the internet have led to increased communications and intensified use of social media platforms, with intensive debate on the role of cyberspace. The Government supports open platforms of communication and greater access to information for the people's benefit, noting the need to bridge the digital divide that continues to persist. At the same time, the Government is aware of the challenge of preventing the exploitation of cyberspace by malicious actors. Managing activities and information flow in cyberspace while maintaining the people's rights to freedom of opinion and expression will become more challenging. It has made promoting effective communication and building trust between the Government and the public even more vital.
141. Another emerging challenge will be the need for increased effectiveness and humanity in the management of urbanisation and cross-border migration, which has placed considerable pressure on the Government. In this regard, the Government recognises the importance of migrant workers, who contribute significantly to national economic development and advancing Thailand 4.0 policies. It will continue to exert efforts to improve legislation and practices to ensure migrant workers have the same rights as nationals in accessing essential services. The COVID-19 pandemic has underscored the critical importance of providing these services, even as it has revealed the fragility and vulnerability of urban societies to poverty and widening inequalities.

๑๔๒. ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ ไทยได้เข้าร่วมกลุ่มประเทศแกนนำที่สนับสนุนการให้คำมั่น “Sustainable Recovery Pledge: Building a better future for all, with human rights at its heart” ภายในกรอบสหประชาชาติ การริเริ่มดังกล่าวได้ย้ำถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาที่ยั่งยืนในการดำเนินมาตรการเพื่อการฟื้นตัวจากวิกฤตการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 นอกจากนี้ ยังได้ตอกย้ำความจำเป็น ทั้งในการนำวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนมาผนวกเป็นกระแสหลักในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และในทางกลับกัน อีกทั้งให้ดำเนินความพยายามผ่านการประสานและร่วมมือกับทุกคนในสังคม อันเป็นการสะท้อนแนวทางที่ไทยยึดถือมานานแล้ว
๑๔๓. ตลอด ๕ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้พยายามอย่างเต็มที่ในการพัฒนาการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชนโดยรวม อีกทั้งยังผลักดันให้เกิดความก้าวหน้าในประเด็นเฉพาะด้านสิทธิมนุษยชน ความพยายามยังเน้นการสร้างความรู้ให้แก่หน่วยงานภาครัฐและประชาชนเกี่ยวกับความสำคัญของสิทธิมนุษยชน ที่เป็นรากฐานสำคัญของสังคม ในช่วงต่อไป รัฐบาลจะต้องจัดให้มีเวทีพื้นที่ที่เปิดกว้างเพื่อการหารือและความร่วมมือที่สร้างสรรค์มากขึ้นอีก
๑๔๔. รัฐบาลกำลังจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๓) ซึ่งจะยังคงเน้นการพัฒนาที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง เพื่อให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน และการพัฒนาโลก การติดตามผลด้านสิทธิมนุษยชนอย่างมีประสิทธิภาพ แผนปฏิรูปแห่งชาติขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และมติคณะรัฐมนตรี จะเป็นกลไกการดำเนินงานเพื่อผลักดันงานด้านนี้ให้คืบหน้า โดยมีวิธีการและขั้นตอนสำหรับการปฏิรูปในแต่ละสาขา รวมทั้งกรอบเวลาสำหรับผลลัพธ์ ที่คาดหวังที่จะบรรลุภายในปี ๒๕๖๕ เกี่ยวกับเรื่องนี้ แผนปฏิรูปแห่งชาติ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งได้รับการเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะช่วยวางรากฐานสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืนและประชาธิปไตยที่ยั่งยืน บนพื้นฐานของหลักนิติธรรม ธรรมภิบาล และสิทธิมนุษยชน

142. In May 2021, Thailand joined a group of countries sponsoring the “Sustainable Recovery Pledge: Building a better future for all, with human rights at its heart” within the UN. The initiative highlights the importance of human rights and sustainable development in the implementation of COVID-19 recovery measures. It underlines the need to mainstream the SDGs into the promotion and protection of human rights and vice versa, and to pursue efforts in a collaborative manner with all of society, as such echoing Thailand’s long-held approach.
143. The Government has made strong efforts throughout the past five years to improve overall protection and promotion of human rights, as well as ensure progress on specific issues. These efforts have focused on raising awareness of state agencies as well as the people on the importance of human rights as a critical foundation of society. In the next phase, the Government must provide more open platforms for a constructive dialogue and cooperation.
144. The Government is currently gearing up for the 13<sup>th</sup> National Economic and Social Development Plan (2023 - 2030) which will continue to focus on human-centred development to achieve security, prosperity and sustainability. The National Reform Plan, driven in accordance with the 20-Year National Strategy (2018 - 2037) and relevant Cabinet decisions, will act as an implementation mechanism to push much of this work forward, with methods and procedures for each reform area, including time frames for expected outcomes to be achieved by 2022. For this purpose, the National Reform Plan (Revised Edition), approved by the Cabinet on 25 February 2021, will further help lay a foundation for sustainable development and a sustainable democracy based on the rule of law, good governance and human rights.

๑๔๕. ท้ายที่สุด การดำเนินการในกรอบทวิภาคีและพหุภาคีย่อมจะช่วยส่งเสริมการดำเนินการภายในประเทศและการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทศวรรษแห่งการดำเนินการ (Decade of Action) ไทยมุ่งมั่นที่จะส่งเสริมความร่วมมือด้านสิทธิมนุษยชนผ่านกลไกที่เกี่ยวข้อง ระดับภูมิภาคและระดับโลก ซึ่งรวมถึงคณะกรรมการสิทธิระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยเรื่องสิทธิมนุษยชน (AICHR) และกรอบอื่น ๆ ในอาเซียน กระบวนการบาห์ลี ข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยผู้ลี้ภัย (GCR) และข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบและปกติ (GCM) ซึ่งไทยได้รับเกียรติให้ทำหน้าที่เป็นประเทศผู้นำ (champion country) อีกทั้งเครือข่ายความมั่นคงของมนุษย์และกลุ่มเพื่อน (Group of Friends) เพื่อความมั่นคงของมนุษย์ กลไกเหล่านี้และกลไกอื่น ๆ ที่มีอยู่แล้วและจะเกิดขึ้นใหม่ล้วนจะมีบทบาทสำคัญในการรักษาไว้ซึ่งความสำเร็จที่ได้บรรลุแล้ว และช่วยแก้ไขปัญหสิทธิมนุษยชนอย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยการส่งเสริมความร่วมมือและการเสริมสร้างขีดความสามารถเพื่อพัฒนาสิทธิมนุษยชนในประเทศ ภูมิภาค และทั่วโลก ในระหว่างที่เรากำลังมุ่งหน้าสู่ยุคหลังวิกฤตการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19

145. Finally, actions in the bilateral and multilateral frameworks can only further reinforce domestic commitments and achievement of the SDGs in this Decade of Action. Thailand is committed to enhancing cooperation on human rights through all relevant regional and global mechanisms. This includes AICHR and other frameworks in ASEAN, the Bali Process, the Global Compact on Refugees (GCR) and the Global Compact on Safe, Orderly and Regular Migration (GCM), for which Thailand has the honour of serving as a champion country, as well as the Human Security Network and Group of Friends on Human Security. These and other existing and new mechanisms will be key in anchoring the gains achieved and in addressing human rights problems effectively, promoting cooperation and capacity-building to advance human rights in the country, the region and around the world as we press on in an undefined post-COVID era.

